

两会报告

中国人民政治协商会议
第十届济南市济阳区委员会常务委员会工作报告
——2021年3月23日在政协第十届济南市济阳区委员会第五次会议上
任道胜

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十届济南市济阳区委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

2020年工作回顾

刚刚过去的2020年，是济阳发展进程中极不平凡的一年。面对决胜全面小康社会、决战“十三五”历史任务和新冠肺炎疫情严峻考验，全区上下在区委、区政府的坚强领导下，坚持实干、反对虚功，齐心协力、共克时艰，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，确保了新冠肺炎零确诊和零疑似病例的稳定形势，有效维护了人民群众的生命健康安全，经济社会平稳运行，脱贫攻坚如期实现，城市形象进一步提升，一批民生事项得到有效解决，北部新区建设实现新突破，为加快向高质量中心城区迈进打下了坚实基础。

去年年初，在突如其来的新冠肺炎疫情面前，区政协按照区委、区政府安排部署，闻令而动，积极响应，集中人力物力财力投入到疫情防控工作中。主席会议成员认真学习贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的重要讲话精神，充分发挥模范带头作用，深入一线督导调研，积极出谋划策；向全体委员发出倡议书，动员广大委员积极行动，捐款捐物同心“战”疫；数十名机关干部下沉一线参与值勤共克时艰；广大委员响应号召，克服困难推动复工复产复学，汇聚起抗击疫情的政协力量。

一年来，区政协及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，积极服务全区中心大局，为全区高质量发展作出了应有贡献。

一、坚持党的领导，筑牢团结奋斗的共同思想政治基础

始终坚持党的领导，以党的创新理论武装头脑，不断深化政治理论学习，夯实思想政治根基，确保全区政协工作始终沿着正确方向阔步前行。
1. 加强思想政治引领。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，以党的十九届五中全会、中央政协工作会议、习近平总书记系列重要讲话精神以及《习近平政治治理政》(第三卷)等为学习重点，结合学习贯彻全国地方政协工作经验交流会和省市政协工作经验交流会议精神，每周一次组织机关干部集中学习，每月一次开展党组理论学习中心组集体学习，有计划、多形式、分层次地开展学习活动，推动学习贯彻往深里走、往心里走、往实里走，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持思想一致、步调一致、行动一致。

2. 认真贯彻落实中央和省市区政协工作会议精神。2019年9月20日召开的中央政协工作会议，为加强和改进新时代人民政协工作作出了安排、指明了方向、提供了遵循。省委、市委政协工作会议相继召开。区委高度重视，组织召开我区史上首次区委政协工作会议，印发《济南市济阳区开展“商量在济阳”的实施办法(试行)》，为发挥区政协专门协商机构作用，推进“商量在济阳”工作规范发展，提供了制度遵循。会后，区政协党组立即研究，分解任务、细化举措，向区委提交专项报告，推动会议精神有效落地落实。

3. 全面深化政协系统党的建设。区政协党组以党的政治建设为统领，认真落实中央《关于加强新时代人民政协党的建设工作的意见》，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，扎实推进政协系统党的建设。坚持党对政协工作的全面领导，重大事项和重要工作及及时向区委请示报告，把区委的要求贯彻落落到政协各项工作中。区政协党组坚持合作共事、民主议事、民主决策，认真开好民主生活，调动党组成员积极性，切实发挥党组把方向、管大局、保落实的作用；认真落实机关党总支、机关支部和老干部支部“三会一课”制度，扎实开展主题党日，积极参加社区共建等志愿服务活动。健全党组成员联系界别联组、界别联组联系党员委员的工作机制，实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。

二、坚持围绕中心，紧扣改革发展大局建言献策

自觉把区政协工作放到全区工作大局中谋划，坚持党政工作推进到哪里，区政协工作就跟到哪里，以高效履职助推全区高质量发展。

1. 健全完善协商议政格局。认真总结近年来协商工作经验，构建了1次全体会议、2次专题议政性常委会会议、2次专题协商会和4个专题“商量”的“1224”协商议政格局。深化“不是‘和’政协协商，而是‘在’政协协商”的认识，搭建协商平台，强化协商功能，健全协商规则，协商工作更加规范、高效、有序。一年来，区委、区政府主要领导和分管领导多次出席政协专题协商座谈会，与委员面对面交流，听取委员意见建议，政协委员、专家、相

关部门和界别群众参加各类协商议政活动达64次，累计1200余人次，形成了党委重视、政府支持、政协主动、各方参与的良好工作局面，推动一批协商成果转化为了实实在在的治理效能，在建言资政和凝聚共识双向发力上取得新成效。

2. 突出重点抓好专题协商。围绕半年经济运行，召开专题议政性常委会会议，视察重点项目建设，听取全区半年经济发展情况汇报，就克服疫情影响、推进经济高质量发展提出有价值的意见建议。紧盯全区中心工作，围绕提案办理落实情况，将重点提案督办与专题议政性常委会会议相融合，提高议政建言质量，增进各方共识。围绕加快镇(街道)产业园区建设，组织开展专题调研，赴先进地区考察，在广泛协商基础上，连续第4年召开全区重点工作协商座谈会，提出完善顶层设计、强化政策引领、明确园区定位等7方面16条具体建议，课题报告得到区委区政府主要领导高度评价，并批转有关部门办理落实。围绕提升城市社区建设管理水平，以“加强城市社区建设、打造和谐宜居新区”为题，开展专题协商，提出优化社区规模、加强社区场所建设、强化工作保障等6方面20条意见建议，为提升全区社区治理水平贡献政协智慧。

3. 贴近中心开展专题商量。坚持问题导向，聚焦中心任务，开展“商量在济阳”工作。围绕繁荣发展夜间经济，组织开展“发展夜间经济，扮靓城市夜色”专题商量，通过实地调研和外出考察相结合，深入研究发展夜间经济的必要性和发展措施，提出16条具体建议，吕书记充分肯定课题成果并批转区政府分管负责同志，要求召集有关部门研究落实意见。针对老城四期拆迁在即，老城保护开发面临的紧迫性问题，围绕“深入挖掘老城遗产要素，推进老城保护开发”，联合山东建筑大学创新开展网络云协商，先后召开老城居民、相关部门和专家等多个层面座谈会，达成推进老城保护开发共识，形成9条意见建议，区政府主要领导同志高度评价商量成果并作出批示，坚持政府主导，保护现有历史建筑和风格，复建部分历史遗迹等意见建议，被有关部门吸收运用到老城四期城市更新工作中。针对土地流转面临的突出问题，组织开展“积极稳妥推进土地流转，助力乡村振兴”专题商量，为提升全区现代农业发展水平把脉问诊、出谋划策，提出12条推进土地流转的意见建议。聚焦“善美济阳”城市品牌打造，围绕文化资源挖掘、文化主题打造、讲好善美故事开展调研，提出11条建议对策，其中复建闻韶台、打造“闻韶文化”等建议被纳入全区“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案。

三、坚持为民履职，聚焦热点难点服务民生改善

自觉践行以人民为中心的发展思想，从人民群众所需所盼所盼出发，履职尽责，着力解决人民群众的烦心事揪心事操心事。

1. 深入开展视察监督。组织委员深入镇(街道)卫生院、社区卫生服务中心调研，了解全区公共卫生服务体系建设，提出完善相关支持、加大基层卫生服务人员招考培训力度、统筹推进体制机制改革等意见建议。围绕市民群众关注的回迁安置房和全区交通设施建设，分别组织专题视察，从加快工程进度、优化便民设施等方面凝聚共识、提出建议。围绕脱贫攻坚和乡村振兴工作，组织委员深入镇(街道)及扶贫村调研视察，针对存在的问题提出建议，为推动脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接助力加油。认真履行民主监督职能，组织委员有序参与开发区公开选聘、事业单位招聘、重大案件公开审理、党风政风行风民主评议等专题性监督活动10余次，组织推荐30余名委员担任区纪委监委、法院、编办等单位特邀监督员和社会监督员，进一步促进部门工作作风提升。

2. 注重实效推进提案办理。深化完善政协委员提案办理机制，组织开展重点提案集中督办、通过重点提案领办一般提案，推动一批群众关心关注的热点难点问题得到解决。截至2020年12月底，经审查立案并案后的136件提案均已办复。例如，针对“关于建设‘智慧安防小区’”的提案，由公安分局牵头，联合大数据局、住建局、城市更新中心及相关街道，在深入摸排基础上，采取“分类施策、分类推进”的办法，合力推进工作，在小区门口安装约500部人脸识别相机，极大提升了市民群众的安全感获得感。针对“开放学校体育设施”的提案，区教体局按照有关规定，分两批开放了实验小学、兴隆街小学、新元学校等6所学校体育场地。区政府累计投资300余万元，为全区233个村居社区安装体育健身设施1737件，进一步满足群众健身锻炼需求。

3. 围绕实事解决群众难题。围绕企业招工难、融资难、优化营商环境等问题，主席会议成员深入调研，及时向区委、区政府提出合理化意见建议。根据区委安排，主席会议成员定期到扶贫村、软弱涣散村调研，与干部群众座谈交流，到贫困群众家中走访慰问，推动贫困户脱贫和薄弱村转化。

大力支持机关派驻乡村振兴服务队、加强农村基层党组织组织建设和“第一书记”工作，组织机关干部定期联系走访，推动帮包村丹参种植、渔业养殖等产业发展，壮大村集体经济。引导广大委员积极参与捐资助学、扶贫济困等社会公益事业，仅疫情期间委员捐款捐物合计价值90余万元，涌现出冯家成、罗殿华、赵志峰、刘卫国、张务水、王玉莲等一批有担当、有作为、有爱心的优秀委员，进一步展现了新时代政协委员风采。

四、坚持团结联谊，广泛凝聚发展合力

积极发挥自身优势，切实做好协调关系、增进共识、加强团结、扩大联谊的工作，广泛凝聚建设高质量中心城区合力。
1. 凝聚思想共识。认真落实主席会议成员定期联系委员制度，通过座谈、走访、召开镇街(街道)政协委员座谈会、开展界别联组活动等形式，密切与委员经常性联系，听取有关全区经济社会和政协事业发展方面的意见建议，共搜集整理各类意见建议30余条。在组织学习培训、调研视察、课题协商等活动时，安排相关界别委员参加，促进委员知情明政、履职尽责。广大委员深入界别群众宣讲党的路线、方针、政策及党的十九届五中全会精神，协助党委政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾、凝聚人心工作。

2. 开展交流合作。积极开展对外联络联谊，以课题调研为纽带，赴浙江金华、江苏南京等先进地区考察学习7次，接待蓬莱、利津、梁山等外地政协来访5次，在交流交往中宣传济阳发展新成就，展示济阳发展新形象，汇聚济阳发展新合力。不断加强与中央和省市媒体沟通联系，邀请中国建筑工业出版社和联合日报社领导来济阳调研采访，借力讲好“济阳故事”。协助省儒研会在济阳成立文化交流中心，邀请儒商研究会会员企业到济阳开展交流活动，宣传推介济阳，吸引企业到济阳投资兴业，搭建了“政协搭台、企业唱戏、多元合作、发展共赢”新平台。

3. 强化文史宣传。不断挖掘济阳历史文化资源，先后围绕村落史话、脱贫攻坚、乡村振兴等主题，广泛征集文史资料，得到社会各界广泛关注和大力支持。经过认真编修修改，《济阳村落史话》已分类成册，第一辑交付印刷；《济阳乡村文化遗产要素概览》即将出版发行。成功举办“小康路上，善美济阳”书画摄影剪纸作品展，共展出书画摄影剪纸作品183幅，进一步激发广大委员爱国爱家乡热情和团结奋斗精神。先后在《人民政协报》《联合公报》《济南政协》等各级媒体发表稿件87篇，向上级政协搜集报送反映社情民意信息500余条，被省市政协采纳108篇，区政协连续第三年被评为“全省政协宣传工作先进集体”。

五、坚持固本强基，不断提升履职能力水平

着眼于新形势新任务对政协工作提出的新要求，狠抓素质能力建设，打牢履职基础。

1. 加强内外联系协作。主动加强与上级政协的联系，接受指导。协助省市政协完成黄河流域生态保护和高质量发展、小学课后服务工作、脱贫攻坚等课题调研和“商量”工作，提交的“建设中国特医食品城”等建议被市政协采纳吸收并编入向市委提交的报告中。加强区政协办公室与区委、区人大、区政府办公室以及政协各专委会与区直部门沟通协调，准确把握全区重点工作，促进委员提案、建议等得到有效落实，高效完成各项任务。加强对镇(街道)政协委员联络室的工作指导，建立商量工作室，推动“商量在济阳”向基层延伸，济阳、济北街道政协委员联络室，分别在社区探索设立“小哥调解室”“向前一步会客厅”“民情驿站”，开展矛盾纠纷调解，初步实现了“小事不出社区、大事不出街道”的社会治理目标，在全市政协工作经验交流会上，济北街道代表我区作了典型发言，得到市政协领导充分肯定。

2. 强化委员责任担当。加强委员学习培训，邀请省政协提案委相关领导和市委党校专家授课，深入讲解党的十九届五中全会精神和提案、社情民意信息撰写知识。以镇街政协委员联络室和界别联组为依托，定期组织委员学习政治理论和业务知识，推动学习制度化、常态化。充分发挥委员履职APP系统作用，强化委员日常履职管理考核，2020年以来累计记录委员学习培训、调研视察、课题协商、座谈交流、参与社会公益等各项履职活动80余次，委员参加1600余人次，根据委员履职成绩评选优秀委员，充分激发委员履职积极性。一年来，广大委员立足本职岗位，在抗击疫情、经济发展、脱贫攻坚、协商议政等工作中发挥模范带头作用，张运霞、秦建国、高明英、马刚等一大批委员在各自平凡的岗位作出了不平凡成绩。

3. 提升服务保障水平。着力加强政协机关干部队伍建设，坚持从严教育、从严管理、从严监督，不断强化干部队伍的纪律意识、效率意识、服务意识，提高办文办会质量，促进机关规范运行。认真做好“上传下达”、服务委员、服务老干部工作，切实发挥好参谋助手和“履职秘书”作用，不断提升机关效能。根据组织安排，选派4名机关干部分别参与乡村振兴、精准扶贫、薄弱村整顿、全市招

商引资等工作，经受锻炼，增强能力，相关工作受到有关部门和群众的热烈欢迎和高度赞扬。严格执行中央“八项规定”精神和省、市、区委相关规定，坚决杜绝“四风”问题，始终筑牢拒腐防变底线，努力打造廉洁高效、务实有为、开放创新、和谐共融、保障有力的政协机关。

各位委员，去年以来，区政协常委会工作成绩的取得，是区委正确领导的结果，是区人大、区政府和社会各界大力支持的结果，是全区政协各参加单位和广大委员团结奋斗的结果。一年来，区委常委会多次听取区政协党组工作汇报，专题研究政协工作；区委专门组织召开全区史上首次区委政协工作会议，专门研究解决政协机关机构和人员力量薄弱等问题。区政府在课题调研、提案办理、专题视察、专项资金方面给予支持，为政协开展工作提供保障。在此，谨代表区政协常务委员会，向区委、区人大、区政府和社会各界人士表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，也要清醒地看到，与新时代人民政协担负的新使命新任务相比，我们的工作还存在着一些差距和不足，比如：凝聚思想共识方面有待进一步加强，专门协商机构作用有待进一步发挥，委员履职积极性主动性还不够强，机关服务保障力量薄弱、能力不足的问题还没有根本解决，等等。对这些问题，我们要深入思考，认真研究，切实改进。

2021年工作任务

2021年是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年，也是实施“十四五”规划、建设高质量中心城区的开局之年。区政协将在区委的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央政协工作会议精神，紧紧围绕全区“1139”工作体系，充分发挥政协专门协商机构作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，认真履行各项职能，为推动北部新区全面起势、加快向高质量中心城区迈进作出应有贡献。

一、旗帜鲜明讲政治，始终保持正确政治方向

一是加强理论知识学习。通过党组会、党组理论学习中心组集体学习、主席会议、常委会议、界别联组活动等形式，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九届五中全会精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、中央政协工作会议精神等，继续加强委员学习培训，坚持引进来和走出去相结合，组织不同形式培训班，邀请专家、教授授课，不断提高政协委员素质。二是加强思想政治建设。扎实开展党史学习教育活动，引导机关党员干部和广大委员“学党史、悟思想、办实事、开新局”。把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，牢牢把握正确政治方向，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、理论认同、情感认同，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。三是加强政协系统党的建设。以党建引领推动各项工作开展，自觉接受、积极维护区委的领导，坚持重大事项向区委请示报告制度，严格落实意识形态工作责任制，不断提高政协党组政治判断力、政治领悟力、政治执行力。注重发挥政协机关党总支、党支部和党员委员重要作用，切实把党的领导贯穿理论武装、履职活动、制度运行、队伍建设等各方面，切实把广大委员和各界人士更加紧密地团结在党的周围。

二、紧扣中心大局，充分发挥专门协商机构作用

一是健全完善协商体系。紧扣中心大局，科学制定年度协商计划，建立1次全体会议、2次专题议政性常委会会议、2次专题协商会和N个专题“商量”的“122+N”协商议政体系。聚焦统筹推进疫情防控和经济社会发展重大问题精准履职，紧扣加快动能转换、深化改革开放、提升城市品质、推动乡村振兴、改善民生本等全区中心工作务实履职，积极运用新媒体、委员履职APP、远程视频会议系统等更加灵活、更为便捷的协商形式，广泛开展专题协商、对口协商、界别协商等，着力推动协商民主广泛多层次制度化发展。二是扎实开展专题协商。坚持开门搞协商，邀请委员、界别群众、有关专家、有关部门负责同志参加，进一步扩大协商参与面，围绕做活现代服务业、打造产业生态圈、发展都市农业特色园区等重点 works 精心选择协商课题，力求提出具体实在、操作性强的意见建议，确保形成一批高质量协商成果，为区委区政府决策当好参谋助手。三是深化提升“商量在济阳”平台作用。紧扣党委和政府工作的重点、群众生产生活的难点、社会治理的焦点深入广泛开展“商量在济阳”，切实把中央决策部署和省委、市委、区委工作安排落下去，把各党派团体和各界人士的智慧力量凝聚起来，形成建设高质量中心城区的强大合力。发挥各镇(街道)商量工作室作

用，进一步推动“商量在济阳”向村居(社区)延伸，探索政协协商与基层协商有效衔接、同社会治理深度融合，把人民政协制度优势转化为社会治理的实际效能。

三、坚守人民情怀，不断增强群众获得感幸福感安全感

一是围绕民生热点视察督导。围绕养老、住房、就医、教育等群众关心的热点问题，组织政协委员通过走访干部群众、深入项目实地和基层一线等开展视察调研，多渠道、多层次地了解各项工作的进展情况，及时向党委、政府提出解决问题的合理化意见建议，督促有关问题落实解决。二是加强民生实事督办落实。鼓励委员不仅关注全区经济发展的重大问题，也要关注贴近群众的民生实事撰写提案，深化落实提案督办，利用重点提案领办一般提案，对提案进行全程跟踪督办，更好推动提案办理落实。通过提案服务，把党委政府的民生情怀与人民群众的所思所想对接起来，有计划有目的地推动一批民生实事落地见效。围绕完善养老服务体制机制、改善教育教学条件、健全公共卫生体系等城乡居民关注的民生实事，引导政协委员体民情、察民忧，深入农村、社区了解群众的呼声和要求，认真收集上报反映社情民意信息，为党委政府提供决策参考。三是解决民生难题服务群众。按照区委统一部署安排，落实好主席副主席参与重点事项、重点工作，认真开展走访慰问，及时将问题和有关建议反映给区委区政府，助推问题解决。扎实做好帮包村脱贫与乡村振兴有效衔接，持续提升村集体收入。积极参与社区共建，为社区群众解决实际问题。引导动员委员参与扶危济困、助残扶弱、慈善救助等公益行动，帮助解决实际困难，切实让群众感到政协离自己很近、委员就在身边。

四、把握团结民主主题，为助推济阳发展凝心聚力

一是加强委员与界别群众联系。鼓励和支持委员“从界别群众中来、到界别群众中去”，畅通界别群众反映诉求渠道，通过调研走访、座谈交流等方式，加强党的方针政策宣传阐释，画出最大同心圆，汇聚起改革发展正能量。二是开展联谊交流活动。将凝聚共识融入视察考察、民主监督、协商议政、开展“商量在济阳”等工作中，加强与兄弟区县政协交流学习，宣传推介济阳，扩大济阳发展的朋友圈。落实好定期和不定期走访委员制度，及时向委员通报区委决策部署和区政协有关工作情况，了解委员思想动态，增强委员凝聚力和向心力。三是重视文化文史工作。充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”作用，不断挖掘地方历史文化资源，收集整理民间传说、名人轶事等资料，助力打造“闻韶圣地、善美济阳”城市品牌。继续做好《济阳村落史话》编辑出版工作，认真组织好中国共产党建党100周年系列庆祝活动。加强与中央、省市媒体联系协作，讲好济阳故事，传播济阳声音。

五、不断改革创新，切实加强政协自身建设

一是完善政协组织建设。健全专委会对口联系党政部门和跟进落实机制，由对口专委会对接相关部门协调办理建言成果落实情况。指导各镇(街道)委员联络室充分利用好商量工作室协商平台，开展各具特色、更接地气协商活动，打通政协协商“最后一公里”。二是加强委员队伍建设。认真落实委员考核管理制度，进一步探索完善发挥好委员履职平台作用，强化委员履职管理，更好保障委员权利和义务，激发委员履职积极性主动性，探索完善常委提交年度履职报告制度，增强委员政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力，建设一支“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的委员队伍。今年是本届政协履职最后一年。一届政协委员、一生政协情愫。我们要倍加珍惜每一次履职尽责机会，倍加珍惜委员荣誉，敬终始如，恪尽职守，不懈怠、不松劲、不停步，在时代发展大潮中和人民政协舞台上，定格人生奋斗坐标，留下生动政协故事，以新的业绩为人民政协事业增光添彩。三是加强机关自身建设。不断完善和规范办文、办会、办事的各项制度和程序。进一步充实机关人员力量，充分调动机关干部的积极性，加强培养创新能力，努力培养一批工作能力强、组织能力强、服务能力强和综合协调能力强的政协机关干部。认真开展理想信念、党风党纪、廉洁从政和意识形态教育，切实加强政协机关的党风廉政建设，努力树立新时代政协机关的新样子。今年是本届区政协的收官之年，要认真做好换届筹备工作，为全区政协事业永续发展奠定更加坚实基础。

各位委员，逐梦笃行，奋进正当时。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，不断开创全区政协事业新局面，为推动北部新区全面起势、加快向高质量中心城区迈进而努力奋斗，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年！

中华人民共和国的一切权利属于人民

坚持团结民主两大主题
推进经济社会跨越发展