

汇聚力 共谋发展 努力实现北部新区建设新突破

——区政协十届四次会议大会发言摘要(一)

编者按:1月17日下午,区政协十届四次会议举行大会发言,12位政协委员围绕本地中小企业培育、提升城市治理水平、壮大民营经济等问题作了口头和书面发言,提出了一批有见解、有深度、可操作性强的意见建议。现将发言内容摘要刊登,以飨读者。

促进科技成果转化 加快本地中小企业培育

区政协委员、山东亚鑫华数控设备有限公司总经理 王玉莲



借助济南新旧动能转换先行区的动力引擎,区政府积极实施促进科技成果转化政策,强化创新合作、强化政策引导、强化平台建设,取得了很大的成果。但我区的科技成果转化仍然存在较大提升空间,现有科技成果转化率还不能完全满足市场服务的需要。为解决上述科技成果转化难题,特提出以下建议:

1.学习借鉴外地先进经验,推动创新热潮。要想创新,要坚持“外引”与“内孵”同时发力,本地企业要走出去,多学习外地企业的成功案例,利用发散性思维,“举一反三”在学习中创新,而不是闭门造车。建议政府多组织本地企业组团外出学习,与外地相关企业、院校积极对接,利用外地先进经验,取长补短、因地制宜的进行借鉴,这样既节省了资源,又提高了科技成果转化的效率,有利于科技成果转化的快速推进。2.引入或建立公共技术服务平台,增强科技成果流动性。随着济南“四个中心”建设的加快推进,

产业布局已初步形成中心城区集聚发展服务业、县城重点发展工业的格局,工业园区和服务业集聚区发展载体功能不断强化,产业综合实力稳步提升。在济南市的产业布局中,济阳区将重点发展食品饮料、智能装备等产业。建议搭建公共研发平台,增强科技成果流动性。3.鼓励企业自主创新,出台政策引导科技成果转化。鼓励企业参与建设低成本、便利化、全要素、开放式的众创空间,重点培育以创客空间、创业咖啡、网上创新工厂等为代表的创业孵化新业态,满足科技成果转移转化需要。建议政府加大资金投入和政策支持,孵化科技创新的幼苗,让他们在得到政府的灌溉培育后快速成长,总有一天幼苗也会长成参天大树。4.加快创业基地建设,发挥企业自身作用。加快推进创业基地建设,对升级为国家级平台的孵化载体,建议按照有关规定给予支持。可考虑探索社会资本以融资租赁方式建设具备技术放大、人才培养、市场运营、测试论证、政策咨询等综合服务功能的中心试基地,引导科技成果对应特色产业需求转移转化。产学研用的结合要以“用”为出发点和落脚点,让企业成为科技创新的第一主体,这样不仅可以减少技术创新的盲目性,缩短产品研发到商品化、市场化的周期,还可以有效降低技术创新的风险和成本。5.加强与高校科研院所联系,建立有效的合作创新体系。促进科技成果转移转化,首先要打通科技创新与企业需要之间的“隔断”,把科技成果的供给方和需求方进行对接,改变科技创新主体之间的“各自为政”。要用利益的纽带,把科技成果变成物质利益获得,做到“谁有科技成果,谁就享有利益果实”的原则。通过产学研用的方式紧密结合起来,建立高等院校、科研院所与企业主体之间的创新合力,建立有效的合作创新体系和利益分配体系,促进科研成果转化,紧扣创新发展要求,推动济阳经济持续稳定增长。

做实网格化管理 提升城市治理水平

区政协委员,济北街道党工委副书记、委员联络室主任 胡玉建



在城镇化进程催生大量“陌生人社区”的时代背景下,城市治理问题日益突出,党的十九届四中全会明确指出,基层是国家治理和社会治理的“神经末梢”,社会治理的重心必须落到城乡社区。在这样的背景下,网格化管理作为一种新的基层治理模式非常契合现实需要。这一模式通过网格化管理平台,实现条块联动、资源共享,消除了部门之间、部门和街道之间的壁垒,由过去被动应对问题转变为主动发现问题和解决问题,使问题解决在居民投诉之前。目前存在的主要问题:一是网格划分有待统一规范。二是网格员队伍有待充实。三是网格化管理工作机制有待建立。

几点建议:1.科学合理划定网格。首先要推进多网合一,建议划分网格由街道为主,在征求区直相关部门和社区意见的基础上,将综治、环保、安全、环卫等多网合一,实现一格多用、互联互通。其次要做到全覆盖,划分网格既要边

界清晰、无交叉,又要避免出现漏管区域,确保城区网格化管理横到边、无缝隙。要统筹考虑各网格的工作量,尽量做到相对均衡;网格划分时,既要考虑网格管辖面积的大小,又要考虑网格内的人口数量和业态的复杂程度等因素。2.选好配强网格员人员。在网格员配备上,可以根据各个网格的不同情况,因地制宜、灵活多样。根据先进地区的经验,网格建设初期,在社区干部兼任部分网格员的基础上,可以从辖区退休人员、破产企业党员、村居干部等人员中,物色部分情况熟、有热情、有一定工作经验的同志兼任网格员。同时,可以考虑将计生协管员、综治网格员、环保网格员等各个系统的网格员进行统一整合,按照社区规模分配到各个社区。以后,可以逐步招聘专职网格员,并通过强化培训等措施,提升网格员队伍整体素质。3.健全网格化管理运行机制。借鉴外地成功经验,网格化管理运行模式普遍采用分级负责的办法,即:逐级上报、逐级处理、逐级反馈、逐级督查。要设计好工作流程:对网格内巡查发现或群众反映的问题,首先在网格内解决处理;由于权限原因处理不了的,逐级上报,由街道或区级网格管理机构派单到相关部门进行处理;处理结果及时向网格管理机构反馈。要借助互联网技术,搭建以智能手机和电脑为终端的信息平台,每个网格员配备智能手机终端,在街道和区级建立网络指挥中心,实现信息收集、交办、处置、督办、反馈、考核全流程闭环管理。4.强化工作保障。网格化管理工作涉及区直部门和街道,必须由区级层面统筹领导,因此建议组建能够协调区直部门、街道、社会组织 and 市政服务企业的组织领导体系,加强顶层设计,统一调度各个部门和单位。要建立考核机制,制定针对部门、街道、社区、网络和市政服务企业的考核办法,加大奖惩力度,促进部门横向之间、部门和街道社区纵向之间的协调配合。同时,要强化财政支持,保障网格员报酬和信息化平台建设的资金。

壮大民营经济 聚集发展新动能

区政协委员、济南博纳置业有限公司董事长 吴林冲



近年来,我区持续优化营商环境,破解瓶颈制约,不断推动民营经济增量上档、转型提质,全区民营经济实现了持续平稳健康发展。但仍然存在一些问题:民营经济体量块头不够大、发展质量不够高、高素质企业管理人才和技术人才缺乏。

民营经济发展的几点建议:1.完善扶持政策,大力支持创业孵化基地建设。充分利用已经建成的济北总部中心以及博纳城市广场总部中心、济北智造小镇,建立创业孵化基地,在税收、子女入学、金融信贷等方面给予政策支持,吸引中小微企业落户。积极鼓励全民创业、万众创新,建立税费减免和无偿资助、以奖代投、补助贴息等扶持政策,成立创业者协会、组建专家服务团对创业者进行全方位的服务和扶持,形成全社会崇尚创业、竞争创业的良好氛围,激发全民创业热情,不断扩大民营经济总量。2.不断引进新产品、新产能,打造大健康产业集群。抢抓当前国家和济南大力发展大健康产业机遇,重点培育

中药制造、生物医药、医疗设备制造产业;在医疗科研、保险保障、康养等方面引进像华润医疗集团、泰康人寿、融创中国等知名企业,布局发展大健康产业集群;在企业落户方面实行政策扶持,建立企业开办绿色通道,金融服务机构精准对接进行资金支持。同时鼓励社会力量参与医疗服务,支持民营企业以独资、合资、合作、联营等模式进入康养、护理、养老等细分产业,促进健康产业规模化发展。3.打造黄河北首家多业态市场集群。立足于即将建设的北汽济北汽车博览城,在立项、土地供应、建设方面给予政策扶持,加快工程进度,争取尽快投入使用。依托该市场,整合济北汽贸市场、苟王家具城等规模较小的市场,打造涵盖五金建材、汽配、软装家具、农贸、食品、物流仓储等多业态的专门化市场,引导济阳区域内相关行业归行入市;在市场内设立市场监管、税务、综合执法、环保等便民服务中心,为中小企业及个体工商户发展提供便利;加大宣传推广力度,以招商发布会、会展等形式进行宣传,鼓励和引进知名企业和产品品牌入驻,提升市场品牌影响力,将其打造成黄河北具有一定影响力的首家多业态市场集群。4.加大人才引进力度,解决人才缺失问题。出台人才引进相关政策,通过安家费、住房补贴、实习补贴等吸引各级人才、各级应届毕业生前来就职;结合济阳经济发展战略和产业布局,建立校企合作,为区域产业提高自主创新能力、提升竞争力提供强有力的人才支撑;积极探索高层次人才跨地区、跨单位流动的创新型做法,多创造挂职、兼职、技术咨询、技术顾问、周末工程师等形式,吸引周边大城市的高层次人才,实现人才资源共享。5.加强民营企业诚信体系建设。建立民营企业诚信档案、实行信息联网,广泛开展民营企业诚信检查和评选活动,强化企业自身的信用意识。把信用等级作为对民营企业扶持的重要依据,信用良好的民营企业在工商、财政、税务、金融服务、信用担保等方面,要给予相应的政策倾斜。

精准扶助 解决“失独”家庭后顾之忧

区政协常委、区税务局科员 李海英



“失独”问题是“一胎制”计划生育政策的产物,虽然“失独群体”比例较小,但他们的生存与发展状态,关系着社会的和谐稳定,牵动着无数独生子女家庭的关心。关爱失独家庭,为失独家庭提供切实有效的帮助,是全社会的共同责任,希望从政府层面,引导社会资源向失独家庭适当倾斜,承担政府责任,进一步强化对“失独家庭”的人文关怀。尽管我区在扶助失独家庭方面作了大量努力,但与失独群体对政府扶助的期盼依然存在很大差距,远远不能解决他们面临的经济、精神和生活上的困难。

精准扶助、关爱“失独”家庭的建议:1.由区政府出台统一的政策,在经济扶助、医疗救助、生活照

料和精神慰藉等多个领域,建立多部门帮扶的协作机制,建立相关社会资源向失独家庭适当倾斜的政策体系。2.参照五保、低保、残疾人标准,由政府出资为失独家庭成员缴纳“新型农村合作医疗保险”、“新型农村社会养老保险”,使失独家庭成员免费享受医保和养老保险待遇。3.参照“三无”和“五保”老人待遇,将年满55周岁的失独女性和年满60周岁的失独男性优先纳入五保供养、城乡低保救助范围,尤其是对患有疾病、无生活来源的失独对象,适当放宽年龄限制。4.49周岁以下的失独父母距离获得特别扶助的“真空期”内,也应当受到政府和社会的关注和关怀。对于尚处于生育期且有生育意愿的“失独”家庭,开展“再生育全程关怀行动”。建议参照青岛、东营、烟台、泰安、威海、菏泽等多市地为有再生育意愿的失独家庭提供一定数额的再生育补助。5.对于失去生育能力、愿意收养子女的失独家庭,开展“重组家庭”服务。由民政局、公安局和卫健局积极协调,主动提供有关收养信息,优先安排收养儿童。6.建立针对失独老人的专门养老和保障机构或部门,设立类似居委会的管理机构,增强服务功能。使失独老人能够得到专门的养老机构管理,给他们相对集中的特殊保障,使失独老人能够有组织、有依靠、有归宿、有保障。使失独老人能够老有所依、老有所养,度过一个安详、快乐的晚年。

讲好济阳故事 亮出济阳营商环境新名片

区政协委员、山东必普电子股份有限公司董事长 张 森



党的十八大以来,习近平总书记数次强调论述讲好“中国故事”的重要性和紧迫性。这充分说明,讲好中国故事,让

人民从中受到鼓舞,让世界了解一个真实、立体、全面的中国,意义重大。所以,发现和提炼济阳故事,让全国了解一个崭新的、立体而全面的新济阳,无论是对于提高济阳区的知名度和美誉度,还是打造济阳区营商环境的软实力都是意义重大且深远的举措。

讲好济阳故事,亮出济阳营商环境新名片,应该从以下几个方面去具体实施。1.济阳故事要形成概念性名片。言西湖必杭州,言硅谷必高新技术,没有一个营商环境好的地方是文化洼地,好的区域性故事打造好的区域性名片,好的区域性名片是好的营商环境的升华和凝练。“马上办”、“拿地即开工”这样概念性的名片成为全国响亮的济南模式;“一次办好”不但成为济南各部门更新观念、转变作风、优化服务、提升效率的升华和凝练,而且成为宣传济南营商环境,改变投资者对济南营商概念的重要名片。济阳区历史源远流长,人文民俗底蕴多彩而醇厚,鼓子秧歌是国家第一批非物质文化遗产项目。被外国友人誉为“迷人的东方芭蕉舞”;澄波湖是济南周边难得的优良旅游休闲资源。济阳无论是在食品工业物流业还是特色农业方面具有明显区位优势,面对明显的

区位优势,我们应该很自信的拿出属于济阳自己的名片,一个名片后面是一个故事,一个故事后面是一个概念,一个概念后面是集合社会各界大力打造良好营商环境实实在在的果,我们要用这些济阳名片来在国内外提高济阳的知名度,让济阳区成为响当当的文化之乡,特色经济之乡。2.讲好济阳故事,打造济阳营商名片,需要符合现代互联网传播特性。没有“网红”气质的故事不是好故事,没有“网红”色彩的名片不是好名片。我们要把我们的济阳故事讲的有趣、有情、有料,讲情就要山河动容,讲义就要正能量爆棚,才可以起到传播效应。要从小事、特事上切入,塑造良好营商环境形象,解决企业问题和困难的决心。让社会各界都能够真实感受到济阳是创业热土、投资热土、发展热土。利用好现代自媒体传播平台,微博、微信、抖音这些已经成为影响人民群众的重要工具。建立和经营好这些传播平台,利用互联网巨大的自传播效应,制作符合互联网传播特性的素材和内容,才能真正让国内外各界朋友们更多更全面的认识济阳、了解济阳、爱上济阳。3.积极发展各类展会,把名片传递出去。在如何形成特色经济优势和具有吸引力的方式方法上,在当地

举办各种展、节,并积极走出去,集合整体优势而不是单打独斗的递出济阳名片,是一条成熟和快捷的方式。我们国家层面从奥运会、世博会、广交会、上交会,到刚刚在上海的进博会,都是国家最高领导人参加,证明了意义和作用的巨大。这样的方式具有特别高的集约效应和特别高的工作效率,往往一两个展会就是结交过去一年都拜访不到的朋友,往往一两个特色节,就会吸引大量媒体关注报道,达到了最佳的传播效应。4.讲好济阳故事,打造济阳名片,要加强跟各级特别是中央媒体流平台的合作。随着大众传播方式的进步,从中央到省市各级权威媒体,无论是人民日报新华社,还是大众日报济南日报等都推出了自己的流媒体平台,这些流媒体平台较之传统媒体的特点是传播速度更快,影响面更广,展现形式突破了图文、视频影像、扩展阅读等新功能,使展现形式更全面、更生动、更容易被接受。三五天在国内外被关注几十万、上百万是经常发生的事情。还可以在这些平台上长期开设有关宣传济阳、打造济阳营商环境的专栏专刊,也可以阶段性的对我们一些好的特色节日和商务活动进行主题、主旨报道,达到事半功倍的效果。