济南市济阳区人民代表大会常务委员会工作报告

——2020年1月17日在济南市济阳区第十八届人民代表大会第四次会议上

济南市济阳区人大常委会主任 孙良才

各位代表：

现在，我代表区人大常委会向大会报告工作，请予审议，并请列席的同志提出意见和建议。

2019年主要工作

2019年，是济阳区建设元年。一年来，区人大常委会在区委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕全区中心工作，认真履行宪法法律赋予的各项职权，共召开常委会会议9次，听取审议专项工作报告20个；召开主任会议18次，组织视察、调研和执法检查45次；作出决议、决定5项；任免国家机关工作人员161人，顺利完成了区十八届人大三次会议确定的各项目标任务，为加快新区建设作出了积极贡献。

一、坚持党的领导，进一步提高政治站位

一年来，常委会以坚持党的领导为主线，牢牢把握正确的政治方向，进一步强化责任担当，推进人大工作与时俱进、开拓创新。

提高人大工作政治站位。始终坚持党的领导，把政治建设摆在首位，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。工作实践中，坚持党的领导、人民当家做主和依法治国有机统一，充分发挥人大在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用，保证党的路线方针政策和重大决策部署得到全面贯彻和执行到位。

认真落实区委决策部署。维护区委总揽全局协调各方作用，认真落实重大事项向区委请示报告制度，积极主动在区委领导下开展工作。依法行使重大事项决定权，修订出台了《区人大常委会关于讨论决定重大事项的规定》，推进全区重大事项依法决策、科学决策、民主决策。坚持党管干部与依法任免相结合，正确行使人事任免权，先后有7次常委会审议人事任免事项，保证了国家机关工作人员依法履职、有序更替。

积极参与区委中心工作。落实区委推进市级重点项目工作专班要求，主任会议先后12次到企业走访调研，帮助解决实际问题36个，加快了项目建设进程。开展走遍行政村调研活动，深入130个村调研党建工作；开展遍访贫困对象行动，走访贫困村27个、帮扶贫困户54家。积极参与创建国家卫生城市复审工作，组织志愿服务900余人次，解决环卫整治问题56个。开展“遍访民企”活动，走访企业及个体户321家。做好第一书记脱贫攻坚工作，帮助曲堤镇牛王村巩固提升脱贫成果。开展共联共建活动，为济北街道汇鑫社区办实事、解难题17个。

主动服务区委工作决策。以实际行动支持区委工作，先后4次组织人大代表对闻韶中学、市民中心、生命科技园、文化艺术中心、妇儿医院等重点项目和企业进行集中视察。围绕产城融合发展、优化营商环境和科技创新等工作，认真开展专题调研，形成高质量调研报告30余篇，其中关于液压升降平台行业科技创新的调研报告得到区委、区政府主要领导批示，为该产业做大做强提供了有力支持。

二、坚持服务大局，进一步增强监督实效

一年来，常委会正确处理监督与支持的关系，围绕全区经济社会发展大局，实行依法监督、正确监督、有效监督，推进了全区经济社会高质量发展。

强化经济运行工作监督。着眼推动全区经济持续健康发展，听取审议2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告，并对永康街小学、大润发物流仓储基地、达沃智慧产业园、万园实业、市政道路工程、第二实验幼儿园和朝阳村建设等项目进行视察，建议加快新旧动能转换，推动产业转型升级，抓好项目建设。听取审议民营经济发展情况的报告，要求持续优化营商环境，突出科技创新支撑手段，加强人才队伍建设。

强化预算工作监督。听取审议2018年度区级预算执行及其他审计工作的报告，建议强化审计重点，合理安排审计计划，加强审计能力建设。听取审议2018年区级财政决算（草案）和2019年上半年预算执行情况的报告，要求提升财政收入质量，增强预算执行能力，提高资金使用效益。审查并批准了2018年区级决算。听取审议审计查出问题整改情况的报告，要求以问题为导向，细化责任分工，建立健全整改长效机制，确保查出问题整改落实到位。依法调整预算，审查批准了2019年预算调整方案。改进预算审查监督方式，完成预算联网监督中心建设，增强审查监督实效性。

强化国有资产管理监督。全面贯彻落实省、市人大常委会部署，建立区人大常委会听取审议区政府国有资产管理情况报告制度。10月份常委会上，听取审议全区行政事业性国有资产管理情况的报告，并审议了国有资产管理情况综合报告，建议增强主体责任意识，夯实资产管理基础，提高资产使用效率。

强化乡村振兴工作监督。听取审议推进乡村振兴工作情况的报告，并对创新、善耕缘等现代农业综合体进行视察，建议加快农业产业发展步伐，为乡村振兴提供人才支撑，确保乡村振兴推进效果。听取审议森林绿化工作情况的报告，提出增加绿化面积和效益，提升绿化质量和水平，推动森林绿化工作健康发展。

三、坚持民生发展，进一步强化担当作为

一年来，常委会坚持以人民为中心的发展思想，把服务和保障民生工作作为依法履职的重点，切实做到顺应民心、尊重民意、致力民生，推进各项民生事业加快发展。

着力提升生态环境质量。听取审议2018年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，建议加大重点领域治理力度，构建大环保格局，推进国家生态文明示范区创建。听取审议打赢蓝天保卫战三年行动计划实施情况的报告，要求加强综合治理，抓实问题整治，推动环境空气质量持续改善。听取审议水生态建设工作情况的报告，建议提升水生态建设水平，提高水资源利用效率，切实改善城乡水生态环境。

着力提高城乡建设水平。听取审议城市改造征地拆迁工作情况的报告，建议增强统筹协调效能，提高资金保障能力，全面做好拆迁安置工作。对城区雨污分流改造工作进行调研，提出加大资金投入力度，加快推进雨污管道建设，实现城市更新发展。对老旧小区改造、住宅小区物业管理等进行调研，建议精细管理，精准施策，切实提高城区居民生活质量和幸福指数。

着力加快教育卫生事业发展。听取审议教育资源配置工作情况的报告，要求加大财政投入，优化资源配置，保持教育均衡发展。听取审议深化医疗卫生健康体制改革情况的报告，建议突出重点、优化资源，提高整体医疗服务质量，推进卫生健康事业均衡优质协调发展。对广播电视事业发展和全民健身活动开展情况进行调研，建议满足群众需要，推动工作更好开展。

着力推进民生工程建设。听取审议就业服务体系建设工作情况的报告，专题调研就业培训工作，建议加强培训扶持，提高就业创业质量，促进全区人力资源市场健康发展。听取十件民生实事办理情况的报告，推进便民市场建设、老旧小区改造、商业街提升、卫生设施建设和区科技馆启用等民生事项的落实，以实际举措服务民生事业发展。

四、坚持法治建设，进一步维护公平正义

一年来，常委会坚持法治引领，大力推进依法行政、公正司法，为加快我区经济社会发展提供坚强的法治保障。

深入推进普法教育和法治宣传。认真学习贯彻习近平总书记全面依法治国新思想新理念，持续推动“七五”普法决议和“六五”依法治理纲要贯彻落实。积极参与“12·4”国家宪法日集中宣传和全区普法教育依法治理各项活动，推动全社会尊法、守法、学法、用法，共同营造良好的法治环境。

加强司法监督和信访稳定工作。听取审议区法院关于扫黑除恶专项斗争开展情况的报告，建议强化责任担当，坚持依法办案，推动专项斗争深入开展。听取审议区检察院关于全面强化法律监督工作情况的报告，建议围绕大局主动作为，依法全面强化法律监督，提升法律监督能力和水平。扎实做好人大信访工作，加大督办力度，推动群众合理诉求得到及时有效解决。

认真开展立法调研和执法检查工作。做好《山东省学前教育条例》等3部法律法规立法调研和征求意见工作。对我区《济南市12345市民服务热线条例》、大气污染防治和老年人权益保障“一法一条例”贯彻实施情况进行执法检查，对开展“一村（社区）一法律顾问”工作进行专题调研，并提出针对性意见建议。认真履行规范性文件备案审查职责，完成区政府4件规范性文件备案审查工作，有效维护了国家法制统一。

五、坚持履职尽责，进一步发挥代表作用

一年来，常委会把支持和保障人大代表依法履职作为做好代表工作的根本举措，注重完善联系机制、加强履职学习、强化议案建议办理，更好发挥代表主体作用。

提高代表履职能力。组织代表到延安红色教育基地和山东大学学习，全年共培训各级人大代表300多人次。为各级代表印发《人大代表学习手册》，订阅《宪法读本》《中国人大》和《人民权利报》等书籍报刊，夯实代表履职基础。以济阳撤县设区为契机，倡导人大代表“转变思路作表率，跨越赶超创一流”。深入开展“争做出彩济阳人，人大代表做模范”主题活动，组织代表围绕中心谋实策、深入基层出实招、立足本职创实绩。在区广播电视台、《新济阳》和济阳微信公众号集中宣传17名代表的先进事迹，激发代表履职活力。

丰富代表履职活动。积极搭建履职平台，邀请120余名区代表参加执法检查、专题调研、听证会、行风测评等活动。畅通代表知情知政渠道，每季度组织省、市代表对全区民生工作进行视察调研。落实常委会组成人员“双联系”制度，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，集中开展联系代表活动，接地气、察民情、聚民智，共收到各类意见建议63条，一批群众关心关注的热点难点问题得到解决。认真开展代表述职活动，全年共有171名区、镇人大代表进行了述职。完善代表履职评价机制，健全代表个人履职档案，激励代表依法履职争创佳绩。

强化代表议案建议督办。坚持问题导向，加强组织领导，落实工作责任，及时研究解决办理过程中遇到的困难和问题，确保办理实效。制定出台《区人大常委会代表议案建议办理工作考核暂行办法》，主任会议对物业管理、老旧小区改造、农贸市场建设等议案建议办理工作进行检查。听取审议区政府关于代表议案建议办理情况的报告，专题召开代表议案建议办理工作会议，进一步强化办理措施，努力提高办理质量和水平。2019年，共收到代表议案建议97件（其中2件议案），已解决或部分解决的56件，已列入计划和有解决时限的16件，合计占总数的74.2％。

推进镇（街道）人大规范化建设。修订完善基层人大工作制度，督促落实镇（街道）人大规范化建设，基层人大阵地建设和业务水平不断提高。充分发挥各镇（街道）人大代表工作站作用，建立健全代表轮流接待选民制度、问题登记制度，全年共接待选民5000多人次，答复处理各类选民咨询事项及反映问题650余件，群众满意率达90%以上。

六、坚持求真务实，进一步加强自身建设

一年来，常委会精准把握新时代人大工作要求，健全制度、完善机制，切实加强自身建设，努力提高履职能力和工作水平。

党建工作有新部署。全面落实管党治党政治责任，以党的建设为引领，不断加强政治建设、思想建设、组织建设、纪律建设和作风建设。完善理论学习长效机制，开展理论学习中心组学习12次，组织机关集体学习67次，进一步强化理论武装，筑牢履职根基。统筹推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，注重建立履职尽责长效机制，切实践行人大初心使命。

制度建设有新举措。健全完善区人大组织制度和工作制度，进一步规范常委会各项流程，全面提高常委会议事水平。坚持“规范、高效、管用”原则，围绕依法监督、重大决定和机关行政管理工作，先后修订完善10余项规章制度，推进制度建设高效运行，不断提高机关管理规范化水平。

工作作风有新转变。认真落实全面从严治党主体责任，严守政治纪律和政治规矩，推进党风廉政建设各项规定落到实处。深入开展“当时代先锋、做人民公仆”规范权力运行专项治理工作，认真落实“三重一大”报告制度，持之以恒改进工作作风，自觉接受代表和群众监督，切实提高拒腐防变能力。

工作水平有新提高。充分发挥常委会机关桥梁和纽带作用，认真做好省、市人大领导来我区视察调研工作，全面做好与兄弟区县的人大交流工作。正确把握意识形态，积极开展文明创建活动，全面提高宣传工作水平，2019年被省人大常委会办公厅评为“全省宣传工作先进单位”。

各位代表：过去一年常委会工作取得的成绩，根本在于坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，是区委正确领导的结果，是区政府和“一委两院”积极支持和配合的结果，是全体区人大常委会组成人员、区人大代表、人大工作者兢兢业业、勤勉履职的结果，也是区政协、社会各界和广大人民群众关心支持的结果。在此，向所有关心、支持、帮助人大工作的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒的意识到，尽管常委会工作取得一定成绩，但与新时代人大工作要求相比，与人民群众和人大代表的期盼相比，还有差距，主要表现在：监督工作的针对性、实效性有待增强，常委会同代表、代表同人民群众的联系有待紧密，代表履职能力水平有待提升，常委会及机关创新能力有待加强。对此，我们要高度重视，集思广益，虚心听取代表及各方面意见，努力在实践中加以解决。

2020年主要任务

2020年是济阳具有里程碑意义的一年，也是全面建成小康社会的决胜之年。做好今年的人大工作，责任重大、意义深远。在新的一年里，区人大常委会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，围绕区委“1138”工作体系，进一步履职尽责、担当作为，努力开创人大工作新局面。为此，重点做好以下四个方面的工作：

一、提高履职能力，服务改革发展大局

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，以推进国家治理体系和治理能力现代化为目标，进一步围绕中心、服务大局。充分发挥人大地方国家权力机关职能作用，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，依法行使监督权、重大事项决定权和人事任免权，监督和支持“一府一委两院”依法开展工作，全面提高常委会履职能力和工作水平。

二、强化依法监督，推进重大决策落实

坚决贯彻新发展理念，以推进区委重大决策部署为重点，进一步强化依法监督。审查批准国民经济和社会发展计划执行情况报告、区本级财政决算报告，深化经济运行情况分析，推动经济发展提质增效。发挥区人大预算联网监督中心作用，充分利用信息化手段推进预算监督工作。听取审议财政预算执行情况、审计工作、国有资产管理工作报告，促进政府健全完善预算制度，提升国有资产管理水平。围绕“双招双引”、产城融合、乡村振兴、城市建设，综合运用听取审议专项工作报告、视察调研和执法检查等有效方式，推动济阳实现高质量发展。

三、完善工作机制，发挥代表主体作用

切实尊重人大代表主体地位，不断创新代表工作方式方法，提升服务保障水平。继续做好“双联系”工作，密切常委会与代表、代表与群众的联系。邀请代表参加常委会、专门委员会组织的视察、调研、检查等活动，保障代表参与权、表达权和监督权。认真抓好代表履职培训，积极搭建代表学习交流和履行职务平台，不断提升代表综合素质和能力水平。加强代表议案建议办理工作，提高代表议案建议办理质量，解决群众和代表关注的热点难点问题。落实省市人大工作会议精神，发挥代表在依法行使重大事项决定权方面的重要作用，积极推动人大代表票决民生实事项目工作在全区铺开。

四、坚持知行合一，加强机关自身建设

强化理论武装，自觉用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想指导推进人大工作开展。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，进一步坚定理想信念、坚定制度自信、坚定履职决心。加强常委会组成人员学习培训，提高专业化履职本领，进一步增强适应新时代、实现新目标、落实新部署的能力，以更高标准开创人大工作新局面。

各位代表：全区人民对我们充满期望，济阳改革发展需要我们倍加努力。让我们在中共济阳区委的坚强领导下，进一步统一思想、坚定信心、开拓进取、砥砺前行，以更加饱满的政治热情和强烈的责任担当，奋力谱写新时代人大工作新篇章，为实现北部新区建设新突破作出新的更大贡献！

张超 摄