

两会报告

政府工作报告

——2020年1月16日在济南市济阳区第十八届人民代表大会第四次会议上
济南市济阳区人民政府区长 孙战宇

(上接第三版)防范廉政风险,认真落实全面从严治党主体责任,切实履行“一岗双责”,持之以恒糾治“四风”,支持纪委监委执纪监督、巡察监督和派驻监督,严肃查处侵害群众利益的行为和腐败问题。

做好脱贫攻坚工作。坚持脱贫不脱帮扶、脱贫不脱政策,统筹开发式扶贫与保障性扶贫,继续抓好产业带动、行业扶贫、结对帮扶等重点工作。加强产业扶贫项目后续监管,保障产业项目平稳运行,实现稳定收益。加快黄河流域区迁建项目建设,完善配套服务设施,全面完成迁建任务,让滩区群众安居乐业。建立健全长效机制,坚持扶扶与扶志、扶智相结合,激发贫困群众自我发展的内生动力,推动由稳定脱贫向逐步致富转变。开展脱贫成效“回头看”,及时救助突发性困难群众,巩固脱贫攻坚成果,确保全面建成小康路上一户不落、一人不少。

做好污染防治工作。深入推进“四减四增”,狠抓环保督察反馈问题整改,全面推广“环保管家”服务,加快补齐生态环境基础短板,不断提升生态环境质量。深化大气污染防治,强化道路工地扬尘、汽车尾气、餐饮油烟等污染源管控,推进燃煤锅炉、移动污染源、“散乱污”企业综合整治,确保繁星闪烁。突出水环境治理,编制水污染防治规划,强化对重点污染企业、污水处理厂、饮用水水源地的监管巡查,持续加大畜禽污染、黑臭水体治理力度,确保主要河流断面水质稳定达标;强

化湿地保护,做好湿地生态补水,栖息地恢复等工作。加强土壤污染管控,开展土壤污染状况详查,建设土壤环境质量监测网络,严格管控土壤环境风险;加强农业面源污染治理,探索实施种养业循环一体化,推进化肥农药减量增效。

(六)坚定不移保障改善民生,做好惠民答卷**提升社会保障能力。**统筹抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等重点群体就业,新增城镇就业3000人以上。严格执行农民工工资支付制度,保障农民工合法权益。落实城镇职工医疗保险市级统筹,扎实推进全民参保,实现社保法定人群全覆盖。加大社会救助力度,提高城乡低保、特困供养人员救助标准,更加关爱留守儿童、残疾人等弱势群体。完善养老服务体系,推动区级养老中心和区级医院医养结合中心建设,积极发展居家和社区养老,让老年人“老有所养”。启动平安济阳智慧管理中心暨一体化作战基地、民警(民兵)训练基地建设,实施“泉城云眼”工程,提升治安防控能力。强化应急管理指挥体系建设,完善应急管理物资储备机制,提高应急管理应对能力。

加快社会事业发展。加大教育投入,加快新建学校建设,提高班主任保障水平,深化“三类”学校创建,推进初中、一中、闻韶奥赛培训基地建设,推动职业中专争创“省级示范性中等专业学校”、积极创办职业学院,稳步提升教育教学质量。启动三级医院创建工作,推广“互联网+医疗健康”,

实现医疗技术和服务水平双提升。提升区文化艺术中心场馆功能,扩大优质文化服务供给。做好古村落、古街区、古树木等普查保护,推进三官庙汉墓文物保护和卢氏旧居四期修缮。启动第七次全国人口普查工作,完成“十四五”经济社会发展规划编制,做好双拥共建工作,统筹发展民族宗教、人影气象、史志档案、妇女儿童、老龄、慈善、红十字等各项社会事业。

办好十件民生实事。①制定实施职业教育提升三年行动计划,利用好职业技能中专培训基地,每年为企业培训技能人才3000人以上,提升企业工人技能,破解企业“招工难”问题。②改善教育办学条件,新建第三实验幼儿园,开工建设永康中学、北外同文国际教育实验学校,迁建第二实验中学,完成兴隆街小学、实验幼儿园改扩建。③加快卫生设施建设,扩建中医院综合楼,建成妇女儿童医院和疾控中心实验楼。④完善文化体育设施,完成融媒体中心主体工程,建设文化艺术中心体育场馆,新建一处11人制标准足球场,再开放一批室内体育场所。⑤抓好居民小区整治提升,对三发舜鑫苑小区进行改造提升,推动有条件的既有多层住宅加装电梯,重点解决居民小区安全防范、秩序管理、卫生环境、物业管理等问题。⑥推进省级新型智慧城市试点建设,融合应急指挥、智慧城市运营等功能,打造济阳数据大库;探索开展“一分钟诊所”等智慧场景应用,提升便民服务水平。⑦实施“千影百戏”文化惠民工程,完成公益

电影放映6900场以上、送戏下乡400场以上、公益演出50场以上。⑧加大扶残助残力度,为130名残疾儿童实施康复救助,为残疾人适配辅助器具1000件以上。⑨加强司法救助,为困难群众和农民工办理法律援助案件400件以上。⑩落实殡葬惠民政策,实现城乡居民殡葬基本服务全免费。

三、推进政府治理体系和治理能力现代化
各位代表,新的一年,面临新形势、新任务、新挑战,我们将坚持以党的十九届四中全会精神为指导,全面加强政府自身建设,着力推进政府治理体系和治理能力现代化。

(一)筑牢忠诚坚定之魂。始终坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到政府工作全过程,切实用理论武装头脑、指导实践、推动工作。推进学习常态化、制度化,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。坚决贯彻党中央和省市委决策部署,自觉维护区委权威,做到政令畅通、令行禁止。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,把在主题教育中形成的好做法、好经验用制度化形式坚持好、运用好。

(二)夯实依法行政之基。始终坚持依法执政、依法行政共同推进,提高运用法治思维和法治方式推动工作的能力,推动法治顾问从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。遵守政府议事规则和决策机制,加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。自觉接受人大监督,提高政治协商水平,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。做好市民热

线工作,提升民意诉求办理质量。持续深化政务公开,推动政务“上云端”、服务“接地气”。严格规范公正文明执法,让行政权力始终在阳光下运行。

(三)弘扬务实高效之风。正确处理好政府与市场的关系,主动适应机构改革后的新要求,着力构建权责清晰、运转高效、充满活力的扁平化体制机制。深化行政审批制度改革,规范行政审批事项,激发各类市场主体活力。加快推进“互联网+政务服务”建设,推进信息共享平台互联互通,促进政府管理数字化转型。坚持问题导向,集中力量破解要素供给瓶颈。完善重点工作定期评估、重点项目集中审批等机制,提高抓落实的质量和效率。

(四)绷紧作风建设之弦。持续推进制度创新,大力弘扬“实干会干、雷厉风行”的工作作风。深入推进学习型政府建设,着力培养政府工作人员的专业精神和专业素养。创新互联网时代群众工作机制,懂网、会网、用网。加强诚信建设,健全完善社会征信体系,加大失信联合惩戒力度。发挥审计、统计监督职能,推动各类监督有机贯通、相互协调。坚持严管与厚爱相结合,激励广大干部担当作为,营造风清气正的政治生态。

各位代表,期待与梦想,鼓舞我们砥砺前行;责任与重托,鞭策我们勇往直前。让我们在上级党委、政府和区委的坚强领导下,依靠全区人民的智慧和力量,坚持实干,反对虚功,狠抓落实,为决胜全面建成小康社会、奋力实现济南北部新区建设新突破而努力奋斗!

关于济南市济阳区2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告

——2020年1月16日在济南市济阳区第十八届人民代表大会第四次会议上

济南市济阳区财政局

各位代表:

受区人民政府委托,向大会提交济南市济阳区2019年预算执行情况和2020年预算草案,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2019年全区和区级预算执行情况

过去一年,在区委的坚强领导下,在区人大及其常委会依法监督和大力支持下,财税部门深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神和中央、省、市经济工作会议精神,全面落实“1127”工作体系,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,蓄力养财、科学聚财、高效用财,有效应对外部环境深刻变化,全区经济发展呈现结构更优、效益更好、更趋协调、更可持续的高质量发展态势,圆满完成了区十八届人大三次会议确定的目标任务。

(一)一般公共预算执行情况。区第十八届人民代表大会第三次会议审查通过的2019年全区一般公共预算收入预期275630万元,增长10%。预算执行过程中,减税降费力度持续加大,减税效果明显,全年全区减税降费4亿元以上,影响地方收入2.5亿元以上,影响收入增幅10个百分点。经区十八届人大常委会三十次会议审议通过,全区一般公共预算收入预期调整为268600万元,调减7030万元。全年实际完成269518万元,完成调整预期的100.34%,同比增长7.56%。当年收入269518万元,加上级各项补助、地方政府债券转贷收入、调入资金等329776万元,收入总计599294万元;全区一般公共预算当年支出508122万元,比上年增长9.78%,加上解上级支出、债务还本、补充预算稳定调节基金及结转下年支出等91172万元,支出总计599294万元。收支相抵,当年平衡。

区本级(含开发区,下同)一般公共预算收入162848万元,加上级各项补助、地方政府债券转贷收入、调入资金、下级上解等372747万元,收入总计540995万元;区本级一般公共预算当年支出454723万元,加上解上级、债务还本、补助下级及结转下年支出等86272万元,支出总计540995万元。收支相抵,当年平衡。

(二)政府性基金预算执行情况。全区政府性基金收入年初预算800850万元,因土地市场行情变化,经区十八届人大常委会三十次会议审议通过,政府性基金收入调减484850万元,调整为316000万元,全年实际完成311630万元,完成调整预期的98.62%,加上级补助、专项债券、上年结转收入等158906万元,收入总计470536万元;全区政府性基金当年支出322400万元(因棚改旧改、基础设施建设等实际实现支出,当年基金预算收入无法弥补部分,不列当年支出),加上解上级、债务还本、调出资金、结转下年支出等148136万元,支出总计470536万元。

(三)社会保险基金收支情况。2019年全区社会保险基金收入63771万元,支出55884万元,滚存结余79136万元。

(四)国有资本经营收支情况。2019年末发生国有资本经营收支。

(五)预备费动用情况。年初预算安排预备费5000万元,已安排支出5000万元。主要用于上级政策变动带来的支出、社会维稳应急、机关事业单位养老保险缺口等方面,较好地保障了年度预算执行中不可预见的急需支出。

(六)全欠债务情况。截至2019年末,全区政府性债务余额356528万元,其中,政府负有偿还责任的350240万元、政府负有担保责任的4279万元、政府负有救助责任的1571万元。年末,全区政府债务率为47.64%。

由于上下级之间的体制结算正在进行,上述部分数字还会有所变化。

2019年,是济阳区建设元年,面对新的机遇和挑战,财税部门稳妥推进财税体制改革,打通融引资金渠道,完善保障体制机制,沉着应对宏观经济下行的不利影响,全面落实减税降费政策,支持打好三大攻坚战,保障做好“六稳”工作,兑现“同城同待遇”红包,夯基金台,搭建现代财政的四梁八柱。全年财政工作圆满完成,主要体现在以下几个方面。

1.加强财政预算管理,着力抓征管调结构。**确保应收尽收。**坚持收入组织与税源培育两手抓,更加重视抓好税源培育;继续关注税制改革变化,认真研究,及时应对,减轻政策影响;注重组织收入的可持续性,遵循市场经济和财政运行规律,发挥财政政策对经济的促进作用,推动财政收入的可持续发展;加强协税护税,完善奖励激励政策,通过开展发票抽查等活动,提高群众参与积极性,促进应收尽收。**落实减税降费。**全面落实各项减税降费政策,切实减轻企业负担,全年税费减收4亿元以上,为企业发展和财源培育营造了良好的环境。**争取政策支持。**紧紧抓住省城携河北跨、新旧动能转换、撤县划区等重大机遇,积极争取中央、省转移支付、新增债券等政策支持,2019年到位上级一般性转移支付和各类专项资金16.6亿元,增长22%,到位新增债券资金11.18亿元,有效弥补了地方可用财力不足的短板。**盘活存量资金。**清理盘活财政存量结余资金1.18亿元,统筹用于经济社会发展急需支持的领域,切实提高财政资金使用效益。

2.坚持民生优先理念,着力补短板守底线。坚持有保有压,持续加大民生投入,全年民生领域支出达43.04亿元,占全区一般公共预算支出的84.7%,其中“保工资、保运转、保基本民生”支出23.56亿元,有力地保障了民生及社会事业资金需求。**教育文化方面,**投入7.86亿元,落实永康街小学、第二实验幼儿园建设工程,支持第二中学迁建,改建实验幼儿园,保障农村薄弱学校改造提升;实施区文化艺术中心免费开放,推动乡村大舞台建设,保障春节民间艺术展演,庆祝新中国成立70周年和送文化下乡等演出活动,完成卢氏旧居三期修缮保护工程。**社会保障方面,**投入8.63亿元,提高养老、就业保障水平,加强日照照料中心建设补助,落实各类社会保障补贴政策,保障城乡低保、特困人员供养、残疾人补贴等各类优抚对象基本生活补助,城乡居民低保年人均标准达到8220元和5480元,机关事业单位人员实现“同城同待遇”。保障退役军人事务,安排专项资金8732万元,专项用于退役士兵生活补助、创业扶持、困难帮扶、保险续接等各项工作,为退役士兵排忧解难做好保障服务。**医疗卫生方面,**投入3.37亿元,全力做好迎国卫复审资金保障,推动区妇儿医院、妇计中心综合体项目建设,支持紧密型医共体建设和中医发展,全方位提高公共服务水平。**农业农村方面,**投入6.26亿元,支持乡村振兴、现代农业、水利发展、农业产业化、城乡环卫一体化、美丽乡村建设等项目建设;积极推进农村综合改革,拨付村级公益事业一事一议财政奖补资金148.87万元。

3.支持打好三大攻坚战,着力防风险强管理。**防范化解重大风险方面,**严格按照《预算法》要求,科学编制预算,强化预算执行,回收长期沉淀资金。落实中央省市政府债务管理规定,依法规范政府举债融资,严禁各种形式违法违规举借债务行为,积极建立政府债务风险和隐性债务化解机制,多渠道筹措偿债资金,稳妥化解存量债务,逐步降低债务风险。**脱贫攻坚方面,**千方百计加大扶贫资金投入,全年投入扶贫领域资金5761万元,为精准脱贫提供了坚实的财力保障;统筹整合财政涉农资金80889万元,推动乡村振兴、美丽乡村和新农村建设和乡村振兴;突出龙头带动,大力扶持品牌农业、智慧农业、生态农业,着力提升农业产业化水平,促进一产“接二连三”。**污染防治方面,**投入4616万元用于2018—2019年冬季清洁取暖补贴,投入4180万元用于建筑节能改造,着力改善人居环境。

4.拓宽渠道支持发展,着力抓融资促转型。**首支创投基金落地。**设立我区首支创业投资基金—济阳区黄河新动能创投母基金,首期规模5亿元;依托母基金成立山东省新旧动能山高减碳创投子基金,两只基金认缴总规模15亿。**PPP项目实现突破。**银河路改造提升项目开工建设,第二中学迁建、大寺河提升改造项目通过财政部审核,正在开展社会资本方采购工作;截至目前,共7个PPP项目纳入省级项目库,总投资42.71亿元。**构建国有企业体系,**全面优化改造资产管理系统,落实全口径资产报告要求,实现基础数据、业务流

程、统计报表的有效衔接。优化资产有偿使用、处置事项网上审批功能,为规范和加强国有资产管理提供坚实技术支持。国资控股集团实现物资、投资、地产等业务板块实体转型,有力保障项目建设;成立鑫土投资有限公司,筹建城市建设投资集团和农业发展集团,构建了良性发展的国有企业平台体系。**保障民营经济发展。**设立1000万元人才专项资金,为人才创新创业提供综合服务;设立农业信贷担保风险基金和中小微企业贷款担保资金,总金额达到2800万元,有效解决中小微企业融资难、融资贵问题;积极开展中小微企业金融费用补贴工作,全年申报企业98家,发放财政补贴1443万元,同比增长81%,推动中小微企业健康快速发展。

5.全面开展财政监督,着力重监管提实效。**布局预算绩效管理。**全面实行零基预算,从严格执行预算,对全区各级各部门单位实行全口径财政管理;扩大财政专项资金绩效自评范围,在自评的基础上实施财政重点绩效评价,强化评价结果运用,优化财政资源配置,做到花钱必问效、有效多安排、抵消多压减、无效要问责。**开展财政监督检查。**积极贯彻落实新会计制度,继续调整优化支出结构,严格控制“三公经费”等一般性支出;认真履行财政监督检查职责,不断拓展监督领域,提升监督层次,在全区范围内开展公务支出管理专项检查,规范权力运行财务管理专项检查,强化财政资金动态监控,组织开展减税降费自查工作,有效推动各单位财务支出管理,提升财政资金使用效益。**深化财政投资评审。**进一步加强对项目验收和竣工结算的管理,杜绝不经验收、审计即按合同付款等行为,全年评审项目146笔,报审金额37亿元,有效减少1.71亿元,备案项目684笔,金额10.4亿元,切实提高政府资金的使用效益。**完善政府采购制度。**规范预算管理,全面完整编制政府采购预算,提高资金使用效率;优化政府采购营商环境,积极清理妨碍事项,确保公平竞争;规范政府采购流程,明确采购流程和时间节点要求;制定负面清单制度,规范采购行为;强化履约验收,确保政府采购质量和服务水平。

各位代表,纵观2019年,全区财政预算执行情况总体较好。育才养财为首,财力保障为硬核力量;理财用财为要,科学管理成为公共财政均等化的有力保障;民生为本为先,民生财政促进人民对美好生活向往的实现。但我们也清醒看到,财政运行中仍然存在一些问题和挑战,主要表现在:税源结构不平衡,实体骨干财源缺乏,财政增收基础不牢,在减税降费基调下,短周期内财政收入平稳增长的压力依然很大;刚性支出逐年递增,收支矛盾日益突出,预算支出执行的实效性和均衡性还有待进一步提高;绩效评价的广度和深度不够;部分预算单位财物和基层财政管理还存在薄弱环节。对此,我们一定高度重视,采取有效措施,抓好整改落实。

二、2020年预算安排草案

2020年全区财政收支预算编制的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九届四中全会精神,落实区委“1138”工作体系,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,按照高质量发展的要求,持续推进供给侧结构性改革,全面落实减税降费政策,切实减轻企业负担;聚焦重点领域和薄弱环节,用好用足活财政资金和政策,支持经济结构转型升级;加强预算统筹协调,大力压减一般性支出,兜实兜牢“三保”支出底线,重点保障区委、区政府决策部署顺利实施,努力开创财政工作新局面,为打造现代之区、品质之区、善美之区提供有力财政支撑和制度保障。

(一)一般公共预算安排意见。按照上述预算编制的指导思想,根据全区各项经济指标预测及税收和非税政策变化,2020年全区一般公共预算收入预期293775万元,比上年增长9%,加上级税收返还、一般性转移支付、专项转移支付、资金调入、调入预算稳定调节基金及上年结转收入等316827万元,收入总计610602万元。全区一般公共预算支出530480万元,增长4.4%,加上解上级、债务还本等支出80122万元,支出总计610602万

元,收支平衡。
区本级一般公共预算收入预期183390万元,加上级补助、下级上解、资金调入及上年结转收入等372843万元,区本级收入总计556233万元。区本级一般公共预算当年支出477851万元,加上解上级支出、补助镇(街道)支出等78382万元,支出总计556233万元,收支平衡。

(二)政府性基金预算安排意见。2020年全区政府性基金收入预期759300万元,加上级补助收入、上年结转收入等44000万元,减调出资金、上解上级支出等160150万元,全区政府性基金收入可供安排支出的资金643150万元。

(三)社会保险基金预算安排意见。2020年全区社会保险基金预算收入预期69464万元,全区社会保险基金预算支出预期65111万元,年末滚存结余83489万元。

(四)国有资本经营预算安排意见。预计2020年不发生国有资本经营收支。

(五)重点支出统筹安排情况。按照量入为出、收支平衡的原则,全区一般公共预算、政府性基金预算支出总计1173630万元,其中安排“三保”支出预算225043万元,具有固定用途(主要是上级安排的规定用途的各项支出)支出207756万元,土地等成本性支出170500万元,弥补2019年棚改旧改等支出258000万元,重点支出312331万元。重点支出安排主要是:

——农林水方面30008万元,增长9%。主要用于脱贫攻坚、乡村振兴、扶持现代农业发展、土地综合整治、农业综合开发、涉农补贴和政策性农业保险、“乡村连片治理”、“美丽乡村”建设和村级组织运转保障等方面。

——医疗卫生及社会保障方面76065万元,增长10%。主要用于补充养老保险基金缺口、城乡居民医保、居民基本养老保险、退役士兵安置、低保和五保保障、促进就业再就业、深化医疗卫生体制改革、基本公共卫生体系建设等方面。

——科教文体方面安排38715万元,增长10.5%。主要用于科学技术推广与应用、科学创新和人才引进培养、发展教育体育事业、深化教育领域综合改革、化解义务教育大班额、巩固义务教育均衡发展成果、支持基层公共文化设施建设和融媒体中心等方面。

——优化企业发展环境安排40000万元。主要用于支持企业转型升级、支持生产方式转变、扶持微小初创企业壮大、做大做强区属国有企业等方面。

——市政道路及管网建设方面58500万元。主要用于济太路改造、农村道路及城区道路建设、城区供热、供水、供气管网建设等方面。

——政府债务预算资金59043万元。主要用于偿还地方政府债券本息及政府购买服务到期资金等方面。

——预备费和城市应急保障资金10000万元,用于不可预见急需支出等方面。

三、坚定信心,奋进拼搏,确保完成2020年预算任务

围绕2020年财政工作目标任务,我们将认真贯彻落实区委各项安排和部署,全力抓好以下几个方面的工作:

(一)深化“放管服”,在支持实体经济上发力**坚持引导与扶持并重,全力支持实体经济发展。**一要发挥财政杠杆作用,放宽投融资体系准入机制,放水养鱼,培育新兴财源,放开市场,激活第三产业。二要认真贯彻落实中央、省、市、区出台的支持民营经济发展及产业扶持政策,发挥财政资金支持和引导撬动作用,积极推进众创空间、科技产业孵化园等创新平台建设,着力支持新增规模以上工业企业打造产业集群。三要积极实施财源培植,着力聚焦现代服务业,注重引进总部经济,推进现代物流业、信息产业、生物医药产业发展,努力培植更多的财源增长点。四要落实小微企业、科技型初创企业等减税降费政策,切实降低企业生产经营成本,提升企业市场竞争力,推动经济高质量发展。五要落实财政金融政策,加强创投基金引导,用好用活金融产品,努力缓解企业融资难问题。

六要通过争取上级扶持政策,突出重点支持区域经济发展,努力创造我区经济发展新优势。

(二)牵住“牛鼻子”,在组织财政收入上发力**坚持激励与约束并重,全力做好收入组织工作。**一是坚持依法治税,应收尽收,做实财政收入,提高收入质量。二是完善税收保障工作,加强涉税信息分析比对应用,健全税收征管协作机制,强化税源监控和纳税评估,挖掘增收潜力,促进税收收入稳定增长。三是紧盯镇(街)园区建设,稳定基础财源,注重新兴财源,狠抓后续财源,推动实体经济持续发展,确保镇街收入提质增量。四是规范非税收入管理,建立并公布《济阳区行政事业性收费和政府性基金目录清单》和济阳区涉企收费动态监测点企业名单、涉企收费监察员名单,积极开展财政电子票据管理改革试点工作,开启济阳区票据管理新篇章。五是稳抓国有资产收益,进一步加强和规范国有资产有偿使用收入管理,促进国有资产有偿使用收入应收尽收、及时缴库。

(三)坚持“保重点”,在保障重点支出上发力**坚持统筹与整合并重,全力保障重点支出需求。**一要严把支出关,压缩三公经费,压缩一般性支出,压减原有阶段性重点支出,压减与发展关联度不大的激励政策支出,集中财力保工资、保运转、保基本民生。二要严格执行零基预算,实现预算刚性约束,对于各部门2019年底留存的指标结余一律予以收回,除跨年度实施的工程类等项目外,其他结余结转资金全部清零,一律不予重新安排,切实减轻财政支出压力。三要持续加大民生投入,以实施民生工程为抓手,精准对接群众需求,创新创优民生服务举措,不断提高民生保障与改善水平。

(四)立足“多元化”,在完善投融资体系上发力**坚持创新与规范并重,全力拓宽投融资渠道。**一要加强债券管理,提高债券使用质量,执行好借用还制度;积极向上争取地方政府债券,支持乡村振兴、美丽乡村、农业基础设施建设等公益性项目建设。二要建立健全社会投资机制,继续加快推进中医院综合楼、环卫项目等PPP项目入库工作,完善PPP项目建设、运营期绩效考核机制,规范引入社会资本参与区建设;落实省市政策,为基金提供优质环境,引导基金投入,保障基金收益。三要完善国有企业投资机制,增强国有企业自身“造血”功能,完善区属国有企业运行机制,推进国资控股集团的市场化转型,实现AA评级,谋划企业债券发行;为农业发展集团、城建投资集团注入优质资产,做大做强产业发展投资公司,建立多层次、全方位的国有企业体系。

(五)争当“多面手”,在加强财政建设上发力**坚持监督与管理并重,全力提升财政服务水平。**一要继续完善预算决算、“三公经费”信息公开工作,通过政府门户网站、报纸、电视等媒介及时公开,主动接受社会监督。二要加强政府采购网上商城建设,进一步优化政府采购网上商城流程,增强政府采购社会透明度,提高采购效率,有效节约采购成本。三要加强财政监督,坚持“自查全监督、抽查随时在、督查是常态”的全方位监管、监督机制。四要加强“一卡通”管理,继续完善“一卡通”系统拓展应用,切实做到“部门管事,财政管钱”相互制约、相互支持的发放机制。五要构建预算绩效管理框架,逐步建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。六要加强国有资产管理,积极推进国有资本统一管理、市场化转型,加强企业国有资产监管,按照分类改革、稳步推进的原则,逐步将改制企业纳入国有资产统一监管体系,具备条件的纳入国有资本投资式运营公司。七要建立国有企业考核激励体系,有效激发国有企业干劲,结合我区实际,制定区属国有企业薪酬管理办法和综合评价制度,推动企业不断优化法人治理结构,不断增强区属国有企业实力。

各位代表,圆满完成2020年各项财政工作,任务艰巨,责任重大。我们将在区委的坚强领导和区人大、区政协的监督支持下,围绕中心、服务大局,坚持不懈推进各项财政管理改革,积极防范化解重大风险,促进全区财政和经济社会持续健康发展,为建设与中心城区高度融合的济南北部新区做出更大贡献!