

## 两会报告

# 政府工作报告

## ——2019年1月19日在济南市济阳区第十八届人民代表大会第三次会议上 济南市济阳区人民政府区长 孙战宇

(上接第三版)⑧环卫设施提升工程。建成垃圾分类资源化再利用处置中心、粪便处理厂和济阳街道生活垃圾转运站,改造提升曲堤、仁风、新市生活垃圾转运站,新建城区公共卫生间15座。⑨智慧城市工程。整合城管、公安、应急、环保、交通等管理平台数据,建设智慧城市运营中心,推动智慧化管理。⑩生态修复工程。消除城区黑臭水体,启动大寺河沿线生态修复、清挖垛石河等河渠27条。

(五)聚力推进改革开放  
坚持以改革增动力,以开放促发展,进一步释放市场活力和社会创造力,赢得发展新优势。

**更大力度改革攻坚。**始终坚持问题导向,牵住全面深化改革的“牛鼻子”,破解发展难点,抓住重要领域,抓好关键节点,抓实改革举措,推动改革成果更多地惠及人民群众。重点突破,细化落实谋长远的制度性改革,盯紧抓牢、逐条跟踪见效快的具体改革,大胆试、大胆闯探索性改革,及时总结完善、复制推广,做到用改革的办法破解难题,用改革的成果推动工作。

**更大力度对外开放。**对接融入“一带一路”和京津冀一体化战略,鼓励企业开展国际产能合作、海外并购,扩大产品出口和先进装备、技术、资源进口,形成优势互补的开放新格局,力争全年完成进出口总额20亿元以上。突出抓好合作平台搭建,认真筹备“回家乡、谋发展”“好味济济”“走进温商”等品牌宣传活动,传播济阳声音。强化国际交流,加强与日韩、东南亚、欧美等国家的交流合作,积极推进友好城市工作,建立国际“朋友圈”。面向国际集聚资源,对接教育、医疗、康养等产业合作,不断强开放型经济要素支撑。

**重点实施十项改革:**①启动政府机构改革,3月底前基本完成改革任务。②持续深化开发区改革,再下放一批行政审批事项,加快创建国家级开发区。③抓好国有企业集团化改革,组建农发集团、城建集团,成立环卫保洁公司。④推进农村宅基地“三权分置”改革试点,盘活农村资产。⑤深化“一次办成”改革,启用市民中心,优化服务流程,实行综合受理,推行网上办事。⑥加快教育教学体制改革,进一步推动高中教育教学集团化改革和民办学校体制改革。⑦继续深化事业单位分类改革,加大大部分事业单位的企业化改革力度。

⑧实施卫生管理体制,建立医疗人才“区管镇用”“镇管村用”管理体制。⑨推进财政预算绩效管理体制改革,主动接受人大预算审查监督,强化会计单位预算执行能力建设。⑩探索推进镇(街道)绩效考核试点改革。

(六)聚力推进乡村振兴  
以乡村振兴战略规划和都市农业发展规划为引领,扎实推进三年行动计划,努力打造乡村振兴“济阳样板”。

**提速发展现代农业。**深入推进农业供给侧结构性改革,加快农业“新六产”融合发展,实施“一村一业”产业振兴发展计划。提升现代农业科技示范园水平,争创省级农业高新技术产业开发区。整合涉农资金,集中打造国家种植标准化示范区、省级农业产业园、全市十大农业特色产业园和田园综合体示范点。强化品牌营销推广,加快农超对接,叫响“好味济济”区域公用品牌。

**加快建设美丽乡村。**提升农村人居环境,强力推进新型农村社区建设,强化全域乡村建设规划落实,注重完善道路、绿化、环卫、医疗、教育等配套设施,改善农村生产生活条件,探索新型农村社区建设管理机制。实施农村公路“三年集中攻坚”专项行动,新建改造农村公路374公里,将农村公路打造成靓丽的乡村风景线。推进村庄绿化亮化美化,打造一批美丽村落、美丽庭院、美丽田园。

**不断夯实基层基础。**聚焦乡风文明,大力开展移风易俗活动,持续加大文明村镇创建力度,让文明乡风吹遍乡村每个角落,力争区级以上文明村覆盖率达到80%。聚焦治理有效,建立健全自治、法治和德治相结合的乡村治理体系,实现政府治理、社会调节和居民自治良性互动,推进乡村治理现代化。聚焦生活富裕,大力发展特色产业,积极培育农村电商、休闲农业、乡村旅游等新业态,拓宽农民增收渠道,提高农民收入水平。

**重点抓好十项工程:**①黄河滩区迁建工程。仁风和、崔寨两镇安置区年底前达到入住条件。②脱贫攻坚工程。持续巩固脱贫攻坚成果,实现贫困人口稳定脱贫,贫困村集体经济收入超过5万元。③美丽乡村工程。高标准建设7个美丽乡村示范村,集中打造垛石齐鲁样板镇和代家、

葛店等10个齐鲁样板村。④城乡环境综合整治工程。扎实开展城乡环境综合整治专项行动,重点整治城市脏乱差、镇村“三大堆”和卫生死角。⑤新型农业经营主体培育工程。新发展区级家庭农场10家、农民专业合作社10家、农业龙头企业3家、农业服务组织2家。⑥土地综合整治工程。主要开工建设新型农村社区6个。⑦农田水利工程。完成邢家渡、沟沟灌区沟渠改造23公里和路网建设10公里,实施徒骇河干流济阳段防洪治理工程。⑧城镇污水工程。开工建设4处城镇污水处理站,分批推进农村社区污水处理站建设。⑨文化惠民工程。举办“一村一场戏”送文化下乡和庄户剧团展演等惠民演出500场。⑩农村饮水安全工程。新建改造107个村内供水管网以及曲堤水厂公共供水管网。

(七)聚力推进社会治理  
坚持民生优先,多谋民生之利,多解民生之忧,在发展中补齐民生短板,不断满足人民群众对美好生活的期待。

**让群众有更多的获得感。**实施积极的就业政策,完善就业服务体系,加大就业创业培训,开发就业岗位,盯紧困难群体、拓宽就业渠道,改善创业环境,促进充分就业。全面落实全民参保登记计划,规范完善社会救助体系,切实做到应保尽保。提升公办民营敬老院管理水平,鼓励社会资本进入养老产业,做好医养结合文章,创建省级医养结合示范先进区。落实各项福利保障制度和优抚安置政策,加快残疾人事业和现代慈善公益事业发展。建立农村改厕长效管护机制,确保日常管护到位、设施维护到位。

**让群众有更浓的幸福。**加大教育投入,鼓励发展社会办学,积极引进名校办学,努力扩大优质教育资源覆盖面,争创义务教育优质均衡发展区。推进医共体建设,落实分级诊疗制度,更好满足群众看病就医需求。启动济阳广播电视台中心建设,开放博物馆、文化馆、图书馆,提升公共文化服务水平。完成卢永祥故居(二期)修缮保护工程。完善城乡公共体育健身设施,推动全民健身运动蓬勃开展。统筹发展双拥共建、民族宗教、史志档案、妇女儿童、老龄、红十字等各项社会事业。**让群众有更强的安全感。**做好“七五普法”宣

传教育,深入推进“法治六进”活动,增强全民法治素养。加快“信用济阳”建设,营造诚信为本的社会环境。学习“枫桥经验”,大力推进依法分类处理信访诉求工作,完善矛盾纠纷排查化解机制,及时解决群众合理诉求。完善立体化社会治安防控体系,新建1处24小时无人智慧警局,迁建济阳黄河大桥一级公安检查站。深入推进扫黑除恶专项斗争,依法打击各类违法犯罪活动,深挖彻查背后“保护伞”,做到有黑必扫,除恶务尽。持续推进“雪亮工程”建设,村居公共安全视频监控覆盖率达到90%以上。加强社会治理创新,进一步健全城乡社区网格化服务管理体系。巩固食品安全先进区创建成果,完成食品安全(街道)创建工作。保持安全监管高压态势,深入开展风险管控、隐患排查治理和专项整治,确保安全生产形势持续向好。

**重点办好十件实事:**①优化教育资源配置,迁建第二实验中学,改建实验幼儿园,建成启用永康街小学、第二实验幼儿园。②完善便民设施,建成启用滨河社区、正安社区、康瑞社区3处农贸市场。③加大助残力度,实现高中(中专)及以上学历在残疾学生和残疾人子女教育资助、残疾儿童康复救助、有需求的残疾人辅助器具适配“三个全覆盖”。④加快卫生设施建设,迁建区疾病预防控制中心,完成妇女儿童医院主体工程。⑤实施老旧小区改造,完成雅居园六区、武装部宿舍楼基础配套更新和环境整治提升。⑥改善商业街环境,对兴化步行街和老城商业街店铺立面、道路、管线等进行整体改造提升。⑦强化科普阵地建设,建成启用区科技馆。⑧完善养老服务设施,建设1处区级综合养老服务中心和1处街道养老服务中心,建成3处城区老年人日间照料中心和6处农村幸福院。⑨加强司法救助,为困难群众和农民工办理法律援助案件300件以上。⑩加大职业技能培训力度,全年新增城镇就业2900人以上,农村劳动力转移9500人以上。

各位代表,打铁还需自身硬。面对新形势、新任务,我们必须打破思想束缚,勇于创新突破,把提升境界、提高本领放在首位,始终把政府自身建设作为加快发展的根本保障,大力倡导专业精神,着力增强“八种本领”,努力做到既政治过硬又本领高强。

# 关于济南市济阳区2018年预算执行情况和2019年预算草案的报告

## ——2019年1月19日在济南市济阳区第十八届人民代表大会第三次会议上 济南市济阳区财政局

各位代表:

受区人民政府委托,向大会书面报告本区2018年预算执行情况和2019年预算草案,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2018年全区和区级预算执行情况

2018年,在区委的正确领导下,在区人大及其常委会依法监督和区政协大力支持下,财税部门坚持稳中求进工作总基调,落实“1136”工作体系,抢抓撤县设区和新旧动能转换先行区机遇,全力以赴保增长、蹄疾步稳促改革,不忘初心抓民生,圆满完成了区十八届人大二次会议确定的目标任务。

(一)一般公共预算执行情况。区十八届人大二次会议审查通过的2018年全区一般公共预算收入预期225432万元,同比增长9%。预算执行过程中,全区经济形势向好,一般公共预算收入预期增加。经区人大常委会18次会议审议通过,全区一般公共预算收入预期调整为248500万元,调增23068万元。全年实际完成250566万元,完成调整预期的100.8%,同比增长21.5%。当年收入250566万元,加上上级税收返还、一般性转移支付、专项转移支付、地方政府债券转贷收入、调入资金等262719万元,收入总计513285万元;全区一般公共预算当年支出462859万元,比上年增长18.5%,加上解上级支出,补充预算稳定调节基金及结转下年支出等50426万元,支出总计513285万元。收支相抵,当年平衡。

区本级(含开发区,下同)一般公共预算收入160742万元,加上级税收返还、一般性转移支付、专项转移支付、地方政府债券转贷收入、调入资金等298783万元,收入总计459525万元;全区一般公共预算当年支出407186万元,加上解上级支出、补助下级支出及结转下年支出等52339万元,支出总计459525万元。收支相抵,当年平衡。

(二)政府性基金预算执行情况。全区政府性基金收入625758万元,完成调整预期的106.95%,加上级补助、新增专项债券、上年结转收入等140176万元,收入总计765934万元;全区政府性基金当年支出660283万元,加上解上级支出、调出资金、结转下年支出等105651万元,支出总计765934万元。收支相抵,当年平衡。

(三)社会保险基金收支情况。2018年全区社会保险基金收入174748万元,支出125757万元,滚存结余191004万元。

(四)国有资本经营收支情况。2018年未发生国有资本经营收支。

(五)预备费动用情况。2018年区级预算安排预备费和城市应急保障资金5000万元,已支出5000万元。主要用于环卫设施改造提升、闾阎中学、文体中心、市民中心建设等方面,较好地保障了年度预算执行中不可预见项目的急需支出。

(六)全区债务情况。截至2018年末,全区政府性债务余额255799万元,其中,政府负有偿还责任的249929万元,政府负有担保责任的4279万元,政府负有救助责任的1571万元。年末,全区政府债务率为22.3%。

体现以下特点:

1.抓增收、控支出,强化财政供给能力。**收入方面,**千方百计加强财源建设,全面落实国家各项税费优惠政策,积极拓展税源渠道,培植壮大多元发展、多极支撑的现代财税体系;加强调度分析,深入分析各部门信息、数据,开展综合治税工作,进一步完善税源源头管控;开展税收征管薄弱环节和重点领域专项检查,坚持抓大放小,确保税费收入应收尽收;进一步加大财政收入质量检查力度,压实收入责任,提高收入质量;积极争取上级资金,紧盯上级部门增加脱贫攻坚等领域投入的机遇,累计争取上级一般性转移支付和各类专项资金135201万元;争取新增地方政府债券116647万元,较2017年增加96647万元,有效弥补了地方可用财力不足的短板。**支出方面,**厉行勤俭节约,大力压缩一般性支出,依法加大盘活存量资金力度,及时清理闲置资金;严格预算管理,进一步强化预算支出主体责任,对于列入年度预算的支出项目,积极筹措资金,保证资金使用效率和资金拨付进度。

2.聚财力,保重点,不断增进民生福祉。坚持为民聚财、为民理财,优化财政支出结构,在“保工资、保运转”的基础上,坚持民生优先,全年民生领域支出达38.98亿元,占全区公共财政预算支出的84.2%,较好地保障了民生及社会事业资金需求。**全力支持脱贫攻坚。**统筹整合财政涉农资金17024万元,用于产业扶贫、绿色扶贫、教育扶贫、健康扶贫,推动扶贫工作向纵深发展;落实各种惠民政策,通过惠民“一卡通”发放农业支持保护补贴9696万元,惠及农户11万户。**提高社会救助标准。**落实就业再就业政策,落实城乡低保、残疾人、企业退休人员补贴等惠民政策,城乡居民低保月人均标准达到616元和410元,机关事业单位住房公积金标准由10%提升到24%。**推进社会重点事业。**做好民生十件事的资金保障,加大对人民群众关注的医疗卫生、义务教育等方面的投入力度,教育、社保、卫生支出189624万元。**助力农业农村发展。**支持现代农业、水利发展、农业产业化、城乡环卫一体化、“菜篮子”建设、美丽乡村等项目建设;积极推进农村综合改革,支持建设农村公益事业一事一议项目,开展“乡村连片整治”。**满足文体生活需求。**支持公共文化活动场所的改造升级,加快推进文体中心建设,推进文化馆、博物馆、农家书屋等免费开放及公共文体活动的开展。

3.抓管理,促改革,提升财政内动力。一是针对我区政府投资项目缺乏相应机构监管问题,成立财政投资评审中心。2018年共完成506笔评审(备案)业务,招标控制价核定合计117004万元,审减3744万元,平均审减率3.1%,有效提高了财政资金使用效益,节约了大量财政资金。二是明确企业国有资产监管职能。以区行政事业资产管理办公室为主体,研究出台了《济南市济阳区区属国有企业资产管理暂行办法》及《济阳区区属国有资产运营公司管理暂行办法》,加强对国有企业资产及运营的监督管理,使国有资产管理的职责得到明确、监管得到加强。三是建立产业风险保障机制,增强企业抗风险能力。积极落实中小微企业贴息政策,全年共申报企业贷款贴息59家,贷款额度46194万元,拨付财政补助资金796万元;设立总额1300万元的农业信贷担保风险基金,有效缓解

了农业企业和组织信贷担保风险问题;设立总额1500万元的中小微企业贷款风险补偿金,多途径有效解决中小企业融资难、融资贵和融资风险问题。**四是突出招才引智,**设立总额1000万元的人才驱动战略基金,切实提高我区高水平人才引进力度。**五是全面完成存量政府债务置换,**规范政府举债融资行为。制定了《济阳县政府性债务风险应急处置预案》,严格防控政府性债务风险,对政府性债务多次摸底排查,科学评估债务风险,为领导决策提供参考。

4.搭杠杆,融资本,积极拓展资金渠道。**积极推动国资股集团转型升级。**制定转型升级方案,确定企业三年发展规划,全年实收资本10亿元,融引资金24.2亿元,资产规模达到79.8亿元,净资产达到23.3亿元。集团资产规模不断壮大,投融资能力逐步增强,业务板块更为丰富,集团化发展已具实力。**PPP项目实现零的突破。**水环境及市政基础设施综合治理PPP项目成为我区第一个入库项目,总投资5.69亿元,项目已完成注册,具体工作正在积极推进中。**设立基金服务发展。**确定出资额度8亿元用于市新旧动能转换基金设立。首只创投母基金已经成立,引进深圳著名创投作为基金合伙人,目前基金管理公司已经完成注册,正在积极推进子基金落户我区的相关工作;与济南市金控集团签订战略意向协议,成立济南金控济阳发展有限公司,充分发挥其金融牌照优势,整合市、区两级各类金融、产业项目资源,支持济阳实体经济发展。

各位代表,一年来,全区财政工作呈现以下几个特点:**一是财政收入规模持续扩大。**财税部门克服结构性减税等因素影响,加大对组织收入的调度,财政收入继去年首次突破20亿关口后,今年又突破了25亿大关。**二是收入质量显著提高。**税收比重提高到84.1%,提高6.8个百分点,创历史新高水平。**三是民生事业得到较好保障。**全年民生领域支出占全区公共财政预算支出的84.2%,有力地保障了民生及社会事业发展。同时,我们也清醒看到,财税工作中还存在一些问题:**一是财政收入持续增收压力较大。**支柱产业、重点企业增长缓慢,财源、税源的培植还需强化;**二是财政刚性支出快速增长。**尤其是保工资、保运转、保民生、保重点方面快速增长,使收支矛盾加剧;**三是预算资金使用绩效有待进一步提高。**资金统筹能力需要进一步加强。对这些问题,我们一定高度重视,采取有效措施,抓好整改落实。

2019年预算安排草案  
2019年是济阳撤县设区的元年,全区财政工作和预算安排将认真贯彻落实区委决策部署,坚持实干,不图虚功,紧紧围绕“1127”工作体系,坚持稳中求进工作总基调,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。树立大财政理念,充分利用财政政策杠杆,统筹财力,提升财政保障能力。深化改革创新,推进全面预算绩效管理,努力开创财税工作新局面,为推进全区经济社会发展提供坚强的财力保障。

(一)一般公共预算安排意见。按照上述预算编制的指导思想,根据各项经济指标预测及税收和非税政策变化,2019年全区一般公共预算收入预期275630万元,比上年增长10%,加上级税收返还、一般性转移支付、专项转移支付、调入预算稳定

调节基金及上年结转收入等271765万元,收入总计547395万元。全区一般公共预算支出502648万元,增长8.6%,加上解上级支出、债务还本支出等44747万元,支出总计547395万元,收支平衡。

区本级一般公共预算收入预期176821万元,加上级补助、下级上缴、资金调入、调入预算稳定调节基金及上年结转收入等302657万元,区本级收入总计479478万元。区本级一般公共预算当年支出439760万元,加上解上级支出、补助镇(街道)支出、债务还本等39718万元,支出总计479478万元,收支平衡。

(二)政府性基金预算安排意见。2019年全区政府性基金收入预期800850万元,加上级补助收入、上年结转收入等18358万元,减调出资金、上缴上级支出、债务还本支出等120500万元,全区政府性基金收入可供安排支出的资金698708万元。

(三)社会保险基金预算安排意见。2019年全区社会保险基金预算收入预期178727万元,全区社会保险基金预算支出预期128172万元,年末滚存结余241559万元。

(四)重点支出统筹安排情况。按照量入为出、收支平衡的原则,全区一般公共预算、政府性基金支出总计1201356万元,其中安排工资及运转支出201316万元,具有固定用途(主要是上级安排的规定用途的各项支出)支出155000万元,土地等成本性支出235000万元,重点支出610040万元。重点支出安排主要是:

——农业方面27530万元,增长12%。主要用于脱贫攻坚、扶持现代农业发展、全区河道美化治理、土地综合整治、农业综合开发、涉农补贴和政策性农业保险、“乡村连片治理”、“美丽乡村”建设和村级组织运转保障等方面。

——医疗卫生及社会保障方面69150万元,增长10.5%。主要用于补充养老保险基金缺口、城乡居民医疗、居民基本养老、退役士兵安置、低保和五保保障、促进就业再就业、深化医疗卫生体制改革、基本公共卫生体系建设等方面。

——科教文体方面安排35035万元,增长22.5%。主要用于科学技术推广与应用、科学创新和人才引进培养、发展教育体育事业、深化教育领域综合改革、化解义务教育大班额、巩固义务教育均衡发展成果、支持基层公共文化设施建设和广播事业等方面。

——优化企业发展环境安排110000万元。主要用于支持企业转型升级、支持生产方式转变、扶持微小初创企业壮大、做大做强济阳国资投资控股集团等方面。

——拆迁改造及保障房建设方面320000万元。主要用于老城区片区、滨河片区、黄河滩区等片区改造搬迁安置房建设等方面。

——政府债务预算资金25000万元。主要用于偿还地方政府债券利息及到期本金等方面。

——预备费和城市应急保障资金5000万元(不含开发区),用于不可预见急需支出等方面。

**三、戮力同心,加压奋进,确保完成2019年预算任务**

围绕2019年财政工作目标,我们将认真贯彻落实区委各项安排和部署,全力抓好以下几个方面的工作:

(一)围绕全区中心任务,千方百计助推发展。

我们将切实增强政治领导和学习本领,坚持战略、创新、辩证、法治、底线思维,把讲忠诚、讲政治刻在心里,融入灵魂,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作,把上级和区委决策部署落实到行动上,体现在工作上、彰显于业绩上。坚持干什么学什么、缺什么补什么,做好科学理论、先进经验、济阳实际结合的文章,在学中干、干中学,建设一专多能、复合型干部队伍。

我们将切实增强科学发展和改革创新本领,彰显“功成不必在我”的胸怀,树牢“功成必定有我”的担当,学会算大账、算长远账、算战略账,沉下心来,扑下身子,谋划好事关全局发展的大事,踏踏实实干出几件像样的实事。勇于自我革新,敢于破旧立新,善于推陈出新,杜绝凭经验办事的俗套,着力在引进战略投资、加快动能转换上寻求突破,在打破利益格局、扫清体制机制障碍上寻求突破,在破解发展堵点、化解要素制约上寻求突破。

我们将切实增强群众工作本领,创新群众工作体制机制和方式方法,大兴调查研究之风,用脚步丈量民情,用倾听感知民意,使各项决策更加符合群众期盼,把群众的操心事、烦心事、揪心事一件一件地解决好。崇尚实干、力戒空谈,不务虚功、不图虚名,推进政府工作项目化、具体化,明确时间表、路线图、责任人,一股劲儿抓到底,让改革发展稳定各项任务快落地、快见效。

我们将切实增强依法执政和驾驭风险本领,完善合法性审查、风险评估等制度,加快政务信息系统整合共享,深入推进政务公开,高质量办理人大代表建议、政协委员提案和12345市民服务热线事项,自觉接受舆论监督和社会监督。推动政府系统全面从严治政向纵深发展,持之以恒反“四风”,强化对环境保护、工程招投标、房屋征收、农业农村等重点领域监管,加大审计监督和项目评审力度,严格执行预算绩效管理,有效防范化解各种风险。

各位代表! 鞍马犹未歇,战鼓又催征! 站在新的历史起点上,惟不忘初心者进,惟改革创新者强,惟锐意进取者胜。让我们在区委的坚强领导下,厚积发展之势,再踏长征征程,为奋力开启北部新区建设新局面而努力奋斗!

坚持实施积极的财政政策,牢固树立“财”为“政”服务的理念,通过财政谋划项目,立足项目制定政策,“当好家、理好财”;坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,按照高质量发展的要求,始终把稳增长、促发展作为中心工作,准确把握财政支持经济发展的节奏、力度、重点和方向;坚持聚力增效的原则,在统筹考虑全区经济社会发展基本需求的基础上,利用财政杠杆作用,借助金融手段,撬动社会资本,重点支持我区重大发展项目、重点改革事项的各项重点任务,重点推进“两化融合”战略、乡村振兴战略等重大决策部署的落实,突出动能转换,加快补齐短板,着力培育新的经济增长点,服务发展、支撑发展、保障发展。

(二)抓好财源税源建设,拓展资金来源渠道。一是加强宏观政策研究和经济形势分析,及时落实完善相关财税政策,夯实财政增收基础。二是加强财源建设,通过全力为各类市场主体服务,落实优惠政策等多措并举,千方百计构筑大项目、大企业、发展产业、培育多元发展、多级支撑的财源体系。三是完善向上争取资金机制,强化部门联动,合力向上争取各类政策和资金支持;在基础设施建设和公共服务领域大力推广PPP模式,进一步拓宽资金来源渠道。

(三)继续优化支出结构,着力保障民生需求。坚持以人民为中心的发展思想,坚持保障和改善民生,大力支持脱贫攻坚,加强基本民生保障,推进生态环保建设,增强人民群众获得感。一是继续优化支出结构,严格执行上级保工资、保运转、保民生的支出顺序要求,确保全面完成民生任务,支持社会保障、就业创业、教育科学文化等社会事业加快发展。二是推进城乡统筹发展。拓宽筹资渠道,支持棚户区改造、城市道路、市政基础设施等重点项目建设;完善财政支农政策,加强农业基础设施建设。三是继续清理盘活财政存量资金,加大专项资金整合力度,将腾出的资金用于保障和改善民生。

(四)稳步推进财税改革,建立现代财政制度。一是布局实施全面预算绩效管理。成立预算绩效管理服务中心,推动建立全面预算绩效管理机制,提高我区财政资源配置效率和使用效益,改变预算资金分配的固化格局,提高预算管理水平和政策实施效果,实现预算和绩效管理一体化。二是成立专项债领导小组,积极对接上级,根据项目建设、债券市场等需求合理规划专项债券发行品类、规模、期限等,争取合理发行地方专项债券,利用地方专项债券填补我区未来民生事业和基础设施建设资金短板,缓解财政压力,助力我区未来建设。三是深化投融资体制改革,持续推动国资控股集团转型发展,在金融环境调整的大环境下,创新融资方式,全力保障全区重点项目的资金需求。四是继续做好国有企业、企业国有资产的管理及制度建设。随着国资控股集团的发展和自来水公司改企,以及城建、农发集团的设立,国企管理和企业国有资产管理越发重要,我们将积极应对,借鉴学习先进经验,保障国有企业顺利设立、改制,确保国有资产保值增值。

各位代表,在新的一年里,我们将在区委的坚强领导下,认真贯彻落实本次大会决议,在区人大及其常委会的监督和区政协的民主监督下,鼓鼓攻坚克难之劲,行务实苦干之措,为谱写济阳新篇章而不懈奋斗!