

# 履职建言献良策 助力新城展新姿

## ——县政协十届二次会议大会发言摘要

编者按

1月15日下午,县政协十届二次会议举行大会发言,8位县政协委员围绕创新驱动、社区文化、市民意识、产业发展等问题作了专题发言,提出了一批有见解、有深度、可操作性强的意见建议。现将发言内容摘要刊登,以飨读者。

### 创新驱动 品牌引领 做优做强我县升降平台产业



县政协常委、济南市留学人员精细化工中心副主任孙经周:我县液压升降平台产业经过多年发展,已具备一定规

模和发展基础,但与先进地区相比还有不小差距,应加大扶持力度,促进产业提档升级。建议:一是要政府引领、集团发展、细分市场、分工合作,做强我县升降平台行业。主要有三个层面:(一)政府要发挥好引领作用。1.成立升降平台行业转型升级领导机构;2.成立液压升降平台专业监督办公室,建立准入退出机制,全面净化行业市场;3.以县国有资产运营有限公司为基础,建立产业发展基金,支持行业壮大发展。(二)组建集团,抱团发展。企业之间在政府职能部门引导下,组建集团公司。充分发挥集团公司人、财、物集中的优势,向规模、研发和品牌上要效益,做出规模效益。要加强企业文化培训,利用集团优势培育企业文化,重塑济阳升降平台产业品牌。(三)做好企业家的培育培训工作。1.引导企业家在研发上下功夫;2.引导企业家在学习和理念创新上下功夫;3.引导企业家在开阔视野上下功夫;4.引导企业家在政策学习上下功夫。二

是要支持行业协会发展,充分发挥行业协会的管理协调引领作用。政府相关职能部门要在充分调研的基础上赋予协会一定的管理职能。在分工上,政府做好监管,协会发挥行业管理作用。通过协会自律,整合销售资源,理顺销售体系,全面净化行业市场。依托协会建立大数据平台,做好精准营销。要发挥好协会的纽带作用,在发展环境方面与政府做好对接,制定出行业标准,由协会带领整个行业健康、快速发展,抢占行业发展制高点。三是要加强创新驱动战略,建立产业研发中心。政府出台激励政策引导配套企业摒弃大而全的思想,向专、精、特、新方向发展,争做行业的隐形冠军,在行业做强上做文章。细化深化人才引进机制,依托集团研发平台,积极引进行业高精尖人才。探索建立机械装备制造专家工作站,加快研究成果的转化。通过研发平台,不断开发新产品,促进传统产业向高新技术产业转型升级。

### 建立社区文化书屋 提高全民阅读水平



县政协常委、县公路管理局总工程师盛成礼:当前我县公共文化建设投入稳步增长,覆盖城乡的公共文化服务网络设施基本建立,公共文化服务效能明显提升。在这一背景下,社区文化书屋

建设应成为下一步推动文化建设的重要内容。建议:一是要加大政府投入,鼓励社会参与。由于社区书屋把社会公益服务放在首位,不以盈利为目的,由政府牵头,组织宣传、文化、教育等部门加强实地调查,根据各社区情况,有针对性地政策、资金等方面给予支持,特别要求各街道要为“社区书屋”提供规模适度、环境适宜的场所。此外政府应引导鼓励社会各界采用多种形式、多种渠道捐助或援建书屋建设,引导有爱心、有责任心的企业进行赞助,对于贡献较大的企业,“书屋”可以为其冠名。二是要加强监管引导,提升社区书屋规范化水平。政府要对合作的企业进行监管和引导,制定和完善社区书屋监督评价体系。对藏书册数、内部环境、专职管理员数量、开放时间及服务的作用等提出具体要求。督促企业加大投入,确保读书环境优美雅致,使读者身心愉快地享受阅读生活。同时也要注意注重对书屋管理人员业务培训,建立

完善社区书屋的管理制度,通过加大宣传力度,提高书屋在居民生活中的影响力,吸引更多的群众参与阅读。三是要准确定位,满足不同层次阅读需求。由于社区居民的年龄、学识、兴趣差别很大,因此书屋应该有针对性的提供不同种类的图书。比如学校附近应多提供科普、学习、教育等方面的图书;老年人集中的地方多提供休闲娱乐、生活常识、保健养生等方面的书籍;机关企业附近应多提供些企业管理、投资理财、工具书等方面的书籍。书屋在运营之前可以通过发放调查问卷的形式,征求所在社区居民的意见,坚持因地制宜的图书供给原则,满足不同层次居民的阅读需求。四是要组织公益活动,吸引群众参与。社区书屋可以经常组织专家或者招募有专业特长的志愿者对社区居民进行普法讲座、医疗保健宣传、亲子读书会、开设传统文化道德讲堂等公益活动,激发社区居民参与热情,培养大家的阅读兴趣。

### 加强市民意识教育 提升市民文明素养



县政协常委、县澄波湖学校副校长刘吉辉:市民意识的培养、文明素养的提升是一个庞大的社会系统工程,需要

县委、县政府高度重视,各部门和社会协同配合,全体市民积极参与,通过常抓不懈、循序渐进,长期坚持才能取得良好效果。建议:一是要抓规划,整合社会资源。按照“因人、因地、分层、分类施教”的总体思路,把制定市民素养教育中、长期规划作为基础工程来抓,充分发挥已有的各类教育资源、师资队伍、活动载体,要从娃娃抓起,从小事抓起,强化传统文化、示范引领等教育,形成“梯次推进、滚动发展”的局面。二是要抓组织,健全工作制度。按照“以块为主、条块结合”的教育原则,建立健全组织领导机制和教育保障机制。细化职责分工,把教育职责分解到具体的职能部门,把任务落实到各有关单位,定期检查、阶段考核,年终奖惩。各单位党政主要领导为第一责任人,做好对所属单位、辖区企业及社区教育开展情况的协调和指导;行业主管部门充分发挥指导和监督作用,形成市民素质教

育工作横向到边,纵向到底的工作网络。三是要抓投入,提供有力保障。县财政每年拿出专项经费,依托社区党群服务中心等载体,加大对市民素养教育人力、物力、财力的投入,确保教育需要。各部门、各单位在经费上予以倾斜,切实提供保障,并逐渐形成制度,长期坚持下去。四是要抓宣传,营造舆论氛围。宣传部门每年评选一次“十佳文明市民”、“十佳文明学生”等活动,在电视台、新济阳报、社区宣传栏、公共场所宣传典型事迹。也可在新闻媒体设立曝光栏目,加大对不文明现象和个人的曝光力度。五是要抓监管,加大奖惩力度。城市执法、公安交警、文化管理等部门要进一步加大对违法、违规行为的监管和惩处力度;对遵守纪律、文明守法的市民,有关部门要及时发掘和树立正面典型,大张旗鼓进行奖励。通过加大奖惩力度对一些违法、违规行为和不文明现象起到震慑作用。

### 加快发展现代服务业 增强我县经济发展活力



县政协常委、县市场监督管理局副科级干部陆洁:现代服务业适应现代城市发展需求,具有智力要素密集度高、产出附加值高、资源消耗少、环境污染少等特点,符合我县当前社会发展的需

要。基于我县当前的机遇优势和产业优势,建议:从大力发展生产性服务业和服务北部新城发展两个方面着手,大力发展现代服务业。一是要以发展现代物流为抓手,发展生产性服务业。1.制定物流业发展规划,明确未来发展方向。以物流园区建设和物流企业培育为重点,做强崔寨物流综合基地,改善物流发展环境;2.大力培育和发展新兴特色物流。在冷链专业物流佳怡物流的基础上,继续发展其他专业特色物流,鼓励食品制造业与物流企业合作经营,实现采购、生产、仓储、销售与物流一体化运作;3.建立物流信息共享平台。整合政府、企业各类信息资源,集中银行、保险、税务、交通等信息系统,加快建设物流公共信息共享平台,推动商品清单、订单、运单、支付单等数据信息交换共享。二是要加强融合创新,突出特色,发展符合北部新城标准的现代服务业。1.加大基础设施建设的投入,

完善、优化城市基础设施功能。在县城人口密集地区,建设大型商超,布局更多层次商业网点。澄波湖风景区周边小区林立,人口较多,建议在此处建设更多配套设施,加快服务业发展;2.在交通物流发达的地区,建设批发市场,承接市外外迁专业市场和小商品批发市场;在食品饮料、装备制造、现代物流三大产业集群的基础上,帮扶引导其中的龙头企业拓展产业链,提升产业集中度;3.我县现代服务业个体工商户占比较大,对规模较大的个体工商户,政府各部门可以重点引导他们从个体工商户向企业过渡。从融资贷款、税收优惠、政策引导等多方面鼓励个体工商户和中小企业进入家政养老服务、文化旅游、信息技术等领域。支持鼓励各种投资主体以资金、房产、设备、技术、信息、劳务等形式投入现代服务业领域。充分利用省会高校的科技优势,发展高新技术产业及文化创意产业。

### 坚持点上出彩 线上结网 面上开花 全力做大做强我县旅游产业



县政协常委、县司法局办公室张东:我县旅游产业发展面临重大机遇,应大力实施“旅游富县”战略,坚持点上出彩、线上结网、面上开花,努力把旅游产业打造成我县富民强县的一张“新名片”。

片”。建议:一是要坚持“点”上出彩,抓龙头带动,集中力量打造济阳旅游名片。集中政策、资金、土地等要素资源,对县域现有景点进行筛选,坚持高起点、高标准、高品位,努力打造1-2个有特色、叫得响的示范景点。二是要坚持“线”上结网,把现有分散景点串连,实现景点线路的网络化、精品化。对现有旅游资源重新规划设计包装,适时开通三条旅游线路:即以卢永祥故居、周氏庄园、海棠湾温泉度假村、澄波湖公园为代表的济水澄波线,并根据季节时令,开通以崔寨荷花节、回河油菜花节、垛石胜源梨花节为代表的休闲观光线,以垛石柿子节、仁风富硒西瓜文化节为代表的精品采摘线。绘制济阳旅游地图、编制旅游宣传手册,对现有景点道路标识、停车场等基础设施进行完善提升,定期召开旅游产品路线推介会,进一步提升我县旅游产品的知名度、美誉度和向往度。三是要坚持“面”上开花,

发展全域旅游,做好水、工、农、文、研五篇文章。1.做好水上旅游文章。依托现有资源,大力发展河面观光、水上娱乐、健康养生、淡水垂钓等项目,打造“水上济阳”名片;2.做好工业旅游文章。强化政策引导,搭建发展平台,大力发展以参观制造流程、体验企业文化、工厂休闲购物为主要内容的工业旅游;3.做好农业旅游文章。加大政策引导、资金投入和宣传推介,进一步提升农业旅游规模、档次和知名度,并融合我县鼓子秧歌等民间艺术,全力打造集观光、采摘、科普、娱乐为一体的农业旅游品牌;4.做好人文旅游文章。对闻韶台遗址、刘台遗址景点进行修复提升或重建。对有影响的传说故事搜集整理拍成录像,制成光盘,编辑出版图文并茂的纪念册,广泛宣传;5.做好研学旅游文章。规划设计一条“农业科普+食品工业+实践体验”的研学旅行线路,努力打造面对济南青少年的研学旅游示范基地。

### 加快创新驱动战略 助推企业转型升级



县政协常委、济南万驰科技有限公司总经理张峰:企业发展离不开创新,我县推进新旧动能转换,创新是关键。结合自身企业成长经历,建议:一

是要提高县域企业素质及技术水平,促进产业和产品结构升级。大力推进“骨干企业培植工程”,促进我县企业转变经营思想,提高管理水平,准确进行市场细分、品牌定位和销售决策,努力抢占市场先机,引导县域企业提高自主创新能力,实现由规模型企业向技术型企业的转变。二是要大力扶持企业的转型升级和创新发展。经济转型升级的基础是企业,没有企业的转型升级,无论转方式还是调结构,都只能是空中楼阁。企业转型升级是一次艰难、曲折的新长征,也是打破一种平衡、建立另一种平衡的过程。企业的生产环境涉及到的部门、行业较多,不是单纯一个或几家政府部门的工作力度所能达到,必须是举全县之力,深入开展形势任务教育,强化发展意识、创新意识和实体经济软环境意识。针对我县企业现有的特点,本着一业一策、一企一策的原则,扎实开展对标

辅导,引导其转型升级、创新成长。三是要提升行业协会等社会组织服务企业的能力。建议政府通过行业协会对企业的转型升级提供帮助。支持各行业、产业的领军人物牵头组织成立行业协会和行业商会,开展行业调研和行业自律,协助政府制定行业规划和行业政策,走出生产只能依靠廉价销售与低水平竞争寻找出路的怪圈。通过行业协会对企业进行培训,其优点是行业协会更加对口,对其指导更加有针对性。同时,建议政府积极搭建企业之间的交流平台,通过培训、座谈等形式,使企业之间取长补短,特别要通过发挥行业、产业协会的作用来推动官、产、学、研之间的有效融合。积极开展行业、产业的发展战略研究,推动自主创新和技术引进,尽快在全县范围内形成政府、企业之间良性互动的生态系统。

### 实施创新驱动战略 助力我县新旧动能转换



县政协委员、崔寨街道妇联专职副主席潘晓芳:针对我县经济发展面临的问题,要加大改革力度,强化措施,着力实施创新驱动战略,助力我县新旧动能

转换。建议:一是要加强新旧动能转换体制机制设计。建立我县新旧动能转换领导小组,制定我县《新旧动能转换发展规划》,建立相关配套政策,积极对接济南携河发展规划和“四个中心”工作”,立足我县实际,优先选定发展的主导产业,支撑新旧动能转换。营造良好的“亲”“清”政商关系氛围,努力探索推行“管理服务机构+运营公司”的模式。完善重点园区的管理运营招商机制,大力发展“园中园”,做活我县“四园”园区经济。二是要积极推进农商文旅融合发展。以崔寨街道为重点,依托母亲河打造沿黄休闲风貌带,辐射带动周边镇(街道)农业扩容提质,推动全县农业示范园建设向生产、生态、观光、休闲多元化方向发展。引进一些休闲娱乐、商贸服务项目,建设集休闲观光、娱乐健身、野炊宿营等多功能于一体的“黄河主题公园”。依托西周诸侯墓地遗址、玉皇冢遗址及孔子“闻韶台”遗址,大力宣扬古济阳文化,推动旅游产业发展。三是

要着力提升产业配套工程。紧紧围绕“一轴两城三区四园”的总体框架,全面构建产城深度融合的城市格局和具有济阳特色的产业体系。不断完善配套设施,推进产业细分,对传统落后产业进行调整,运用大数据、互联网、云计算等新技术对机械制造、食品加工等传统产业升级进行优化升级。在全县范围内组织开展“入企业、摸实情、促发展”百家民企走访调研活动,根据走访调研了解到的情况,坚持问题导向,回应民企呼声。积极对接济南市十大千亿元振兴实施方案,聚焦新技术、新产业、新业态、新模式,大力引进新能源、新材料、人工智能等高科技龙头项目,鼓励支持龙头企业牵头建立产业技术组织。四是要强化人才培育工程。完善修订《人才发展规划》,推行更具灵活性和吸引力的人才政策,加强人才“孵化”平台建设,引进科技领军人才和创新团队、打造我县高层次人才创新创业的集聚中心和示范基地。

### 发挥政府产业基金引导作用 助推我县产业转型升级



县政协委员、济南阿波罗文化用品有限公司董事长助理王文静:设立政府产业基金是财政支持经济发展的创新,通过设立政府产业基金,完善市场化运作机制,必将有力推动我县的招商引资

和产业转型升级。建议:一是产业基金的设立办法。政府产业基金由财政主导设立,出资可由县国投公司牵头,吸收社会资本参与。根据我县实际情况,启动之初可以结合总体发展目标,通过充分的分析调研做好规划,向上级寻求启动资金支持,保证我县政府产业基金的快速建立和充实。通过设立财政预算安排、盘活存量资金,争取省、市联动资金等方式,不断扩大基金规模。二是产业基金的投资方向。产业基金的设立要体现我县地域特色,与本地产业基础相适应,选择合适的产业作为支持重点。譬如:可通过产业基金着力发展旅游农业、特色农业、农产品深加工等新型农业,打造地方名片;通过产业基金引导液压升降平台行业转型升级,打造精细化产业链供给模式,提升产品科技含量;还可通过天使基金扶持一批初创期具有成长潜力的优质项目,培养真正的本土高科技企业。三是产业基金的管理办法。基金管理要实行所有权、管理权、运营权相分离,政府部门负责产业基金的组建和监督管理,明确投资

原则和投资方向,做好对接服务,但不能干预基金的具体管理和运作。建立健全部门协商机制,依托产业基金领导小组或委员会,共同决定基金的重大事项。财政部门要履行好牵头和出资人职责,相关部门要积极参与基金管理,科学制定产业发展规划,提供投资信息和需求,开展行业监管。四是产业基金的风险控制。为防控风险,产业基金要加强制度设计,明确投资运营、风险防控、绩效考核等事项,建立健全对收益让渡项目的风险分担和考核评价机制。基金法人机构要加强对基金运作和管理的指导,定期对基金投资运作情况、资金使用情况、财务收支情况进行监督检查。基金运营机构应建立严格的风控合规体系和内部管控制度,及时报告投资管理过程中的重大事项。五是人才培养的关键作用。在充分发挥政府产业基金引导作用的同时,还需着力做好人才梯队建设。通过产业基金的引导作用,还可广泛吸纳优秀人才服务于我县发展。