

两会报告

济阳县人民代表大会常务委员会工作报告

——2018年1月15日在济阳县第十八届人民代表大会第二次会议上 济阳县人大常委会主任 孙良才

各位代表:

现在,我代表县人大常委会向大会报告工作,请予审议,并请列席的同志提出意见和建议。

2017年,是县十八届人大常委会依法履职的开局之年,也是我县抢抓机遇、加快发展、经济社会各项事业取得优异成绩的一年。一年来,县人大常委会在县委的正确领导下,全面贯彻党的十八大和十八届历次全会精神,深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,认真履行法定职权,扎实做好选举、监督、决定、任免、代表和其他各项工作,圆满完成了全年的工作目标,为我县“抢抓黄河发展机遇,加快产城融合步伐,建设济南北部新城”作出了积极的贡献。

一、凝心聚力、提高站位,认真学习贯彻党的十九大精神

新一届县人大常委会选举产生以来,牢牢把握正确的政治方向,党的十九大召开以后,把学习贯彻党的十九大精神作为当前首要政治任务,坚持以深入学习贯彻党的十九大精神为动力,把思想统一到党的十九大精神上来,把力量凝聚到党的十九大确定的各项任务上来,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,自觉在县委领导和市人大常委会指导下开展工作,切实做到政治上同向、思想上同心、工作上同步、发展上同力。

二、准确定位、服务大局,全面落实县委决策部署

一年来,县人大常委会紧紧围绕县委中心工作,坚持从全县大局来谋划和推进人大工作,依据人大工作定位和特点,主动融入、积极作为,推动县委重大决策部署在我县贯彻落实。

(一)坚持党的领导,把握正确方向。县人大常委会坚持把党的领导放在首位,紧扣全县经济社会发展大局,自觉向县委看齐,在思想上行动上与县委保持高度一致。坚持党的领导与依法履职相结合,自觉将人大工作置于党的领导之下,认真落实县人大常委会党组向县委请示报告制度,主动把县委的决策部署贯彻落实到人大依法履职和开展工作的全过程。坚持党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,保证县委主张通过法定程序成为全县人民的共同意志,保证党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一。

(二)突出职能定位,展现新的作为。新一届县人大常委会坚持全新开局,积极作为,配齐了常委会组成人员,配备了人大机关干部,设立了城建环保、农业农村、财政经济、法制和教科文卫5个专门委员会,为新形势下加强和改进人大工作奠定了基础。坚持准确定位、服务大局,引领全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会成员和人大机关工作人员进一步统一思想、提高认识、依法履职,为开创人大工作新局面提供不竭动力。坚持改革创新、集思广益,进一步健全议事规则,创新议事形式,完善议事程序,增强会议实效,不断提高常委会审议质量和工作水平。2017年,县人大召开常委会10次,主任会议26次,听取和审议“一府两院”专项报告14项,作出决议、决定7项,提出审议意见45条,有效发挥了地方国家权力机关的职能作用。

(三)决定重大事项,依法任免干部。认真贯彻落实县委重大决策部署,依法行使重大事项决定权,按照法定程序,决定了崔寨、孙耿、回河、太平4镇撤镇设乡等重大事项。坚持党管干部与依法选举任免干部相结合,认真做好人事任免工作。按照《济阳县人大常委会人事任免和监督办法》规定,进一步规范工作程序,确保人事任免工作严谨、公开、合法。2017年,县人大常委会共任命国家公职工作人员48人,免职9人,并组织新任命的国家工作人员向宪法宣誓,保障了我县国家机关正常运转和领导人员有序更替。继续实行县人大代

表辞职制度,2017年,县人大常委会共接受3名县人大代表提出的辞职请求,并对空缺的代表名额依法进行了补选。

(四)开展专题调研,推进重点工作。坚持把调查研究作为人大有效行使职权的重要手段,紧紧围绕全县经济社会发展民生保障等重大问题,深入开展调研。结合全年工作要点,开展专题调研、视察12次,进行执法检查6次,有力推动了我县重点工作和重点工程的顺利实施。积极回应群众期盼,围绕创建省级卫生县城、省级食品安全先进县等进行调研,推动创建工作早日取得实效。针对加快重点项目推进服务工作,主任会议到金麒麟、迈大食品、统超物流、金罐包装和熊猫乳业进行走访,召开企业负责人座谈会听取意见建议,形成了有针对性的调研报告供县委决策,县委办公室转办督促县政府及相关部门提高效能,抓好落实。围绕加快济南北部新城建设,组织常委会组成人员、专门委员会成员和人大代表重点视察滨河社区、棚改旧改、拆违拆临和济北智造小镇等重点工程,提出意见建议,加快推进我县新旧动能转换和产城融合发展。

三、改善民生、促进发展,依法做好各项监督工作

一年来,县人大常委会紧紧遵循“县委有决策,政府有目标,群众有期盼,人大有监督”的工作思路,坚持把监督重点放在经济发展、民生改善和社会稳定等重大问题上,综合运用多种监督方式,着力促进全县经济社会各项事业健康发展。

(一)围绕县域发展,强化经济监督。坚持把审议决定重大事项与全县经济社会发展紧密结合,听取审议2017年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告,并对重点项目和重点工程进度情况进行视察,提出要狠抓项目建设,推进产业转型升级,助推县域经济快速发展。听取审议农业综合开发情况的报告并进行视察,建议科学制定开发规划,加大投入规模和管理力度,积极推动农业转型升级。

(二)围绕公共财政,强化预算监督。依法加强对政府全口径预算决算的审查监督,听取审议了2016年县级预算执行情况和县本级财政收支的审计报告,审查批准了2016年县级决算。听取审议了2017年上半年预算执行情况的报告。根据全县经济社会发展需要,听取审议有关预算的专项工作报告,审查批准预算调整方案。为强化预算监督,专门委员会听取了2018年预算草案的报告,并提出审查报告,报本次会议主席团审查表决。针对预算执行方面提出要完善预算决算编制、规范预算执行、提高资金绩效;针对预算执行审计工作方面提出要创新工作机制,强化审计监督,促进了财政资金高效、规范、安全运行。

(三)围绕民生实事,强化民生监督。听取审议推进“三级诊疗”制度、提升基层医疗服务情况的报告,强调要加强对分诊医疗工作进行正确引导,加大基层医疗支持力度,提高农村医疗服务水平。听取审议解决学校大班额问题的报告,建议要搞好城区学校布局规划,加快学校建设进度,提高教育教学质量。听取审议全县创建省级食品安全先进县情况的报告,要求建立齐抓共管长效机制,保障人民群众饮食安全,顺利通过省级达标验收。听取审议省级卫生县城创建情况的报告,强调要建立一套科学有效的城市环境卫生长效管理机制,不断巩固创卫成果,确保按期完成创建任务。听取审议《中华人民共和国水法》贯彻落实情况的报告,建议要加大水资源综合开发力度,加快配套管网建设改造,改善我县水生态环境。听取审议农村土地承包经营权确权登记颁证情况的报告,要求认真开展复查整改,大力加强确权成果应用,促进我县新农村建设。听取审议老城改造情况的报告,建议要不断创新思路,推进征收速度,改善居民生产生活条件。听取县政府关于办好“十件民生实事”情况的报告,听取滨河社区规划建设进展情况的报告,听取县政府“四城联创、五化提升”活动开展情况的报告,促进各项工作落实到位。

(四)围绕社会稳定,强化法律监督。坚持改进法律监督方式,继续深化法治济阳建设,推进“一府两院”依法行政、公正司法。发挥人大监督职能,督促全县普法教育依法治县各项活动深入开展,推动“七五”普法决议和“六五”依法治县纲要贯彻落实到位。加强对规范性文件的备案审查,完成县政府7件规范性文件备案工作,增强了

刚性约束,推进了依法行政。听取审议消防工作情况的报告,建议要强化安全责任落实,加强消防基础设施建设,提升防火救灾防控能力。听取审议县法院执行工作情况的报告,提出要优化执行环境,强化执行措施,提高执行实效。听取审议县检察院侦查监督情况的报告,提出要完善监督机制,提升侦查监督水平,增强侦查监督实效。围绕我县法律服务保障工作,对全县公共法律服务体系建设情况进行调研并听取汇报,要求推进公共法律服务资源合理配置,更好的满足群众法律服务需求。认真做好来信来访工作,加大信访案件化解督办力度,积极受理市人大转办信访案件,有效维护了社会稳定。

四、密切联系、丰富载体,发挥人大代表主体作用

一年来,县人大常委会把尊重代表主体地位作为坚持和完善人民代表大会制度的内在要求,把充分发挥代表作用作为当前人大工作的重要基础,把丰富代表活动载体作为充分发挥代表作用的重要途径,持续深化和拓展代表工作,为人大代表履职提供服务保障。

(一)密切联系代表,提高履职水平。进一步增强人大代表履职意识,针对换届后代表的实际情况,采取集中培训、以会代训等多种方式,加强代表履职学习,共培训市、县、镇级人大代表300多人次。为代表订阅“一报三刊”,在《新济阳》开辟专栏宣传人大代表基本知识,开展代表学习宣传月活动,不断提升人大代表履职能力。确定县人大常委会组成人员固定联系代表制度,通过座谈、交流等方式,集中开展联系代表活动;确定县人大常委会主任、副主任接待代表日制度,进一步密切了常委会与代表的联系。按照市人大常委会要求,加强市人大代表25组 and 26组代表小组活动室建设,做好市人大常委会组成人员来我县集中联系代表工作,为人大代表履职搭建更好的服务平台。

(二)发挥代表作用,丰富活动载体。县人大常委会围绕代表履职,在我县各级人大代表中深入开展“争做出彩济阳人、人大代表做模范”主题活动,在《新济阳》县电视台开设专栏,对18名人大代表的先进事迹进行宣传报道,激励人大代表在拆违拆临、环境整治、城建交通等方面发挥模范带头作用。围绕年初制定的代表活动计划,分3次组织市、市人大代表开展集中学习视察活动,邀请120余名县人大代表参加执法检查、专题调研、列席常委会等活动,进一步拓宽代表知情知政渠道,为代表更好履职奠定基础。充分行使代表法定职权,组织代表参加听证会、行风测评、感动济阳人物评选等活动。发挥代表桥梁和纽带作用,积极向所在社区选民宣传党的十九大精神。为增强代表工作活力,制定出台了评选先进代表小组和优秀人大代表的实施意见,激励代表进一步履行职务,发挥示范带动作用。

(三)积极协调督办,落实代表建议。新一届县人大常委会履职以来,坚持把代表议案建议办理作为保障代表依法履职的重要举措,及时将县人代会一次会议上51件代表议案建议和闭会期间11件代表建议进行分类整理,认真做好交办工作。坚持问题导向,完善办理机制,县人大5个专门委员会先后召开专题会议,组织人大代表和承办单位进行“面对面”答复,进一步落实办理责任,提高办理实效。10月中旬,县人大常委会主任会议对代表议案建议办理工作进行集中检查,并提出了办理中存在的问题。10月下旬,县人大常委会第九次会议听取了县政府关于代表议案建议办理工作情况的报告,提出要进一步提高思想认识,强化办理责任,细化办理举措,努力把办理过程转化为了解民意、改善民生、为民服务的过程,真正做到让代表满意、让群众受益;要完善工作机制,提高办理质量,对群众关心的问题,重点督办、跟踪督办,确保办理效果;要注重解决问题,增强办理实效,积极创造条件,强化落实,确保代表议案建议真正见到成效。县人大常委会及时将议案建议办理情况反馈县委,并建议县委将办理结果列入全县科学发展目标考核,切实提高代表议案建议办结率。2017年,已解决或部分解决的代表议案建议27件,已列入计划和有解决时限的代表议案建议16件,合计占总数的82.7%,而复率达到了100%,代表满意率和基本满意率达到了98.5%。

(四)加强工作指导,夯实人大基础。进一步

完善基层人大工作制度,召开全县镇(街道)人大规范化建设工作会,制定出台镇(街道)人大规范化建设工作目标管理考核办法,推动镇(街道)人大工作规范化建设。实行县人大常委会领导分工联系、分片指导制度,分组到各镇(街道)现场指导工作,圆满完成人大办公室、人大代表活动室和人大代表工作站等人大规范化建设任务,达到了“六有”标准。根据工作需要,县人大常委会先后在多个镇(街道)召开主任会议,围绕人大工作、代表履职和民生民本进行视察调研,进一步支持基层人大依法行使好人大职权,发挥好人大代表作用,密切代表与群众的联系,推进镇域经济社会各项事业全面发展。

五、加强学习、改进作风,切实提高人大履职水平

(一)强化化学培训,提高综合素质。始终把思想政治学习放在首位,深入学习党的十八大十八届六中、七中全会和十九大精神。以加强党建工作为契机,继续深化和巩固“三严三实”专题教育成果,深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化。加大培训学习力度,参加全国人大组织的第三期县人大常委会负责同志专题学习班,先后两批组织县人大常委会委员、镇(街道)人大负责人和县人大常委会机关干部到全国人大培训基地进行集中学习,不断提高政治素质、理论素养和业务水平,增强人大代表依法履职能力。

(二)强化作风转变,提高机关效能。严格落实党风廉政建设责任制,明确主体责任,不断增强常委会机关党员干部的纪律意识、规矩意识和大局意识。坚持常委会领导成员以身作则、以上率下,认真落实中央八项规定精神和相关制度规定,树立了人大机关廉洁勤政的良好形象。深入开展“作风建设年”活动,结合“百名干部服务企业”活动,先后到9家企业进行走访调研,帮助企业解决实际困难。按照县委创优工作要求,牵头落实网格化管理,全力做好创卫工作;加大投入,做好“第一书记”所包村牛王村扶贫工作;认真开展社区党建、携手共建,做好汇鑫苑社区帮扶工作,用实际行动体现党的关怀和温暖。

(三)强化制度建设,提高工作水平。坚持常委会党组民主集中制原则,对重要事项集体研究、民主决策,保证人大工作公开、公正、透明。建立完善机关各项管理制度,明确职责,规范程序,坚持用制度管权、靠制度管人、按制度办事,形成廉洁高效的工作运行机制。统筹抓好机关党支部、工会等工作开展,加强机关党建工作,认真开展“主题党日”活动。加强文明创建工作,加大宣传工作力度,在县人大常委会机关形成增进团结、激励实干、奋发有为的工作氛围,努力营造团结进取、积极向上、风清气正的工作环境。

(四)强化组织协调,提高人大“合力”。积极配合上级人大开展工作,注重发挥桥梁和“窗口”作用,为上级人大了解济阳、关心济阳、支持济阳和发展济阳创造条件。先后承接市人大常委会主要领导同志调研新旧动能转换先行区和精准扶贫工作,市人大常委会领导调研物流产业园区、包村扶贫和少数民族扶贫攻坚工作。协调做好立法调研,配合市人大常委会召开《济南市禁止燃放烟花爆竹的规定》立法调研座谈会,协助上级人大完成11项法律法规的立法调研和征求意见工作。受市人大常委会委托,检查全县贯彻落实《济南市城乡规划条例》工作情况,配合市人大对我县贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》和《山东省安全生产条例》情况进行执法检查,为上级人大开展工作提供服务保障。

各位代表:一年来,我们恪尽职守、依法履职,坚持与县委同心、与发展同步;我们毫不懈怠、勤勉工作,力求代表出彩、工作出色;我们戮力同心、建言献策,用实际行动开创了县人大工作新局面。县人大常委会能够取得一定成绩,是县委正确领导的结果,是县政府和“两院”积极支持和配合的结果,是全体人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员共同努力的结果,也是县政协、社会各界和广大人民群众鼎力支持的结果。在此,我代表县人大常委会向所有关心、支持、帮助人大工作的同志们、朋友们,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表:回顾过去一年的工作,我们深刻认识到:做好人大工作必须坚持党的领导,必须坚持依法履职,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大提出的新思想、新论断,对照关于健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治的新要求、新举措,我们在探索人大工作的新路子、新方法上做的仍然不够,监督的方式方法还有待完善,闭会期间发挥代表作用尚需进一步增强。对此,我们将采取切实可行的有效措施,在今后工作中认真加以改进。

各位代表:2018年是深入学习贯彻党的十九大精神的开局之年,也是我县再接再厉、实现跨越发展的突破之年,更是县人大选举产生第一届监察委员会、更加全面履行职责的改革之年。做好今年的人大工作,意义深远、责任重大。县人大常委会今年工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,围绕全县中心工作,切实发挥地方国家权力机关重要作用,认真履行职责,依法开展监督,强化代表作用,提高工作效能,确保新时代人大工作有新气象新作为,为持续开创济南北部新城建设新局面作出积极贡献。为此,重点做好以下四个方面的工作:

一是更加注重服务大局,在依法履职上有新举措。进一步健全人大组织制度和工作制度,完善人大会议规则和工作规范,注重发挥专门委员会作用,不断提高人大常委会履职水平。围绕县委“三位一体”工作布局 and “1136”工作体系,认真抓好各项重要任务和举措的落实,使人大常委会真正成为全面担负起宪法法律赋予各项职责的工作机关,成为同全县人民保持密切联系的代表机关。紧扣县委和“一府一委两院”工作,科学制定2018年常委会工作要点和计划,使人大工作更加符合发展实际,更加彰显济阳特色,更加满足群众意愿。

二是更加注重监督实效,在促进发展上有新作为。围绕促进全县经济社会发展,坚持问题导向,切实用好宪法法律赋予的监督职权,实行正确监督、有效监督。按照县委工作部署和要求,找准监督工作的着力点,加强对权力运行进行依法监督。完善监督工作方式方法,出台《济阳县人民代表大会常务委员会工作评议办法》,对“一府一委两院”专项工作完成情况由常委会组成人员进行满意度测评,坚持跟踪问效一抓到底。重点对计划执行、预算调整、预算决算等事项和农业农村、城建环保、民生民本、公正司法等工作进行监督,切实维护人民的合法权益,营造良好的法治环境。

三是更加注重代表履职,在发挥作用上有新突破。人大代表是人民代表大会组成人员和主体,职责光荣而神圣。要切实发挥代表作用,密切同人大代表和人民群众的联系,努力做到民有所呼、我有回应。要加大培训学习力度,提高常委会组成人员履职能力,提高人大代表履职水平。要不断完善代表议案建议办理工作机制,继续建议将办理结果运用到全县科学发展目标考核体系,抓好代表议案建议办理情况的更好落实。科学制定人大代表述职实施方案,计划用3年时间,组织所有县镇人大代表全部向原选区选民述职。

四是更加注重能力建设,在机关建设上有新提高。深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步深刻学习领会党的十九大提出的新思路、新方略、新举措,突出人大工作特点,彰显新气象、展现新作为。按照县委部署,扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,不断增强做好人大工作的内生动力。进一步解放思想、提升境界,大兴调查研究之风,形成高质量、高水平的调研成果,不断提高人大常委会及机关的履职能力,推进工作扎实开展。

各位代表!新思想引领新时代,新使命开启新征程。让我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大精神和中共济阳县委的坚强领导下,认真履行宪法和法律赋予的职责,集思广益谋共识,凝心聚力求发展,团结一致、开拓创新,为“抢抓黄河发展机遇,加快产城融合步伐,建设济南北部新城”做出新的更大的贡献!

回河街道高质量完成村党支部换届选举工作

本报讯 1月12日,随着西药王庙村支部换届选举的顺利结束,标志着回河街道94个行政村的党支部换届选举工作圆满结束。

强化分析 村情研判到位

自2017年3月份以来,回河街道对辖区94个行政村进行摸排调查,对村支部书记任职情况和村班子运行情况进行分析,及时掌握村情选情并建立工作台账。通过多次召集村“两委”换届选举工作领导小组成员和各管区书记、主任召开村情选情调度会,逐个管区进行分析探讨,对各村情况进行分析研判,重点对换届难点村、薄弱村进行深度分析,逐一制定换届工作方案、突发事件应急处置预案。

加大投入 人力物力到位

回河街道加大投入,投资12万元,分别为每个管区配备一套五头的录像设备、现场显示屏、3个执法记录仪等,对换届选举过程进行动态、静态

记录;为严厉打击换届期间饮酒、扰乱换届秩序的行为,街道为每个管区配备一部酒精测试仪。

回河街道在加大财物投入的同时,还安排了45名警务助理助力村“两委”换届工作的开展。45名警务助理分配到6个管区,每个管区7至8名警务助理参与换届工作,负责会场检查、秩序维持、入户评议推荐、全程录像存档等各项工作,确保换届选举工作顺利进行。

全程把关 严格程序到位

回河街道从细节入手,不论大村还是小村,任何环节都不走形式、走过场。在选举现场,采用工作人员监督、党员群众监督和视频监控监督等形式,确保选举过程公平公正公开;在办理户代表投票时,无论白天黑夜还是风霜雨雪,工作人员一律坚持户到、人晓,做到“三全程”,即全程记录、全程监控和全程把关,保证过程实、记录实、工作实。

逐一审查 亮麦意图到位

回河街道注重从年富力强、综合素质较高的人员中选拔村干部,坚持从“好人”中选“能人”、“公道人”。通过前期对各村选情进行分析研判,对上届村党支部成员进行逐一审查,选出凝聚力强、团结一心、带领人民群众走向致富发展道路的班子。

能人治村 选配班子到位

回河街道按照德才兼备、以德为先的原则,高标准严要求仔细审查,深度挖掘人才,选优配强村“两委”班子。本次村党支部换届选举中,支部书记文化程度较上届有显著提高,女性干部进入村党组织队伍比例进一步提升。同时,回河街道切实将致富能手、年轻有为的党员纳入到党支部班子来,真正把有头脑有能力、群众拥护和能够带领群众致富发展的能人选上来,保证高质量完成换届选举,选出好的“带头人”。(孟菲菲)

孙耿街道举行村委会换届选举观摩会

本报讯 为扎实做好村民委员会换届选举工作,加强交流,学习经验,近日,孙耿街道村民委员会换届选举观摩会在老杜村举行。

选举大会严格按照法律法规和选举程序进行,首先通过了选举办法、监票人和计票人等,参加民主推荐的户代表依次进行投票,计票人现场唱票。经过两轮激烈的选举,最终选出老杜村新一届村民委员会主任1名、委员2名。整个选举过程依法依规、公正民主,充分体现了全村村民的意志,老杜村村民委员会换届选举圆满成功。老杜村村民委员会换届选举观摩活动的成功举办,对其余村的换届选举起到了积极有效的示范作用,为全街道村民委员会换届选举工作的全面铺开奠定了坚实基础。

(吴莎莎)

全面加强党的领导 依法搞好村“两委”换届选举

济阳县残疾人联合会

关于为持证残疾人办理免费旅游卡的公告

根据中国残联《关于“五个一工程”残疾人旅游卡实施工作的通知》和省、市残联的要求,济阳县残联将为全县持证残疾人(2018年1月1日前办理)捐赠一张价值398元的“有品位”旅游年卡,可实现全国500家知名景区的免费观光旅游(其中70%以上为民营景区,235家对残疾人免门票,165家折扣,94家无优惠)。考虑到很多残疾人出行不便,特向持证残疾人家属赠送一张同等面额的陪护卡。现将办理流程公告如下:

- 一、办理时限 旅游年卡须于2018年2月10日前注册完成。
二、办理地点 请残疾人及其家属到所在镇(街道)残联窗口办理,城区残疾人到济阳县“我的兄弟姐妹”培训中心(老县医院西邻)办理。
三、其他事项 残疾人须携带残疾人证和本人实名智能手机,残疾人家属须携带居民身份证和本人实名智能手机,以便于工作人员帮助进行实名注册。

济阳县残疾人联合会 2018年1月16日